

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Губернатора
Ярославской области

А.Ю. Шабалин

«04» 02 2021 года

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке населения Ярославской области
в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций,
обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах на 2021-2025 годы

Перечень сокращений и обозначений

ГО – гражданская оборона

Курсы ГО – курсы гражданской обороны

КЧС и ОПБ – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ОМСУ – органы местного самоуправления

РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

УМЦ ГОЧС – государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов Ярославской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»

УКП ГО – учебно-консультационные пункты по гражданской обороне

ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти

ЧС – чрезвычайная ситуация

I. Общие положения

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

ФОИВ, органы государственной Ярославской области, ОМСУ и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и практических навыков в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рекомендовано:

- ФОИВ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

- главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в 2021-2025 годах рекомендовано считать повышение качества подготовки должностных лиц ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

Предлагаю приоритетными направлениями по подготовке населения Ярославской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах считать:

- организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ ГОЧС, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

- осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

I. Общие положения

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

ФОИВ, органы государственной Ярославской области, ОМСУ и организации в 2016-2020 годах продолжили совершенствовать деятельность по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС. Проведение в этот период Года гражданской обороны, Года культуры безопасности, Года предупреждения чрезвычайных ситуаций способствовало развитию у населения теоретических знаний и практических навыков в области безопасности жизнедеятельности, а также получению специалистами органов государственной власти опыта в вопросах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

В целях реализации стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, основ единой государственной политики Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рекомендовано:

- ФОИВ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организациям продолжить работу по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

- главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в 2021-2025 годах рекомендовано считать повышение качества подготовки должностных лиц ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты населения и территорий от ЧС.

В связи с вышеуказанными рекомендациями предлагаю приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС считать:

- организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ ГОЧС, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

- осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, муниципальных образований и организаций;

- внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров, особое внимание уделить применению дистанционных образовательных технологий;

- развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

- повышение эффективности использования современных методик и технических средств обучения, а также средств массовой информации и современных информационных технологий;

- участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

- внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от ЧС;

- проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

- реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с рекомендациями МЧС России.

Подготовку населения Ярославской области в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2021-2025 годы проводить в соответствии с:

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 12.12.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Ярославской области от 26.01.2017 № 39-п «Об организации подготовки населения Ярославской области в области ГО, защиты от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

планом основных мероприятий Ярославской области в области ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на текущий год.

II. Рекомендации территориальным органам федеральных органов исполнительной власти и организациям, осуществляющим функции отраслевого управления, по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предлагаю:

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц, служащих и работников территориальных органов ФОИВ, организаций, осуществляющих функции отраслевого управления и подведомственных организаций, дочерних обществ (далее - подведомственные организации) к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

организовать взаимодействие территориальных органов ФОИВ, подведомственных организаций с Главным управлением МЧС России по Ярославской области по вопросам планирования, организации и выполнения мероприятий по подготовке соответствующих групп населения;

ежегодно до 20 марта обеспечить направление в МЧС России заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС руководителей (их заместителей), соответствующих должностных лиц функциональной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;

организовать разработку и утверждение ежегодных планов деятельности по пропаганде знаний в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС среди служащих и работников территориальных органов и подведомственных организаций в области ГО и защиты от ЧС;

организовать разработку и утверждение ежегодных планов подготовки руководителей всех уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защите от ЧС, территориальных органов и подведомственных организаций;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в территориальных органах и подведомственных организациях;

организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС, прошедших обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

организовать оформление плана контроля выполнения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС руководителей соответствующих уровней, работников ГО и работников территориальных органов и подведомственных организаций;

совместно с Главным управлением МЧС России Ярославской области организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС территориальных органов ФОИВ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет.

III. Рекомендации органам государственной власти Ярославской по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС органов государственной власти Ярославской области, рекомендуется:

организовать подготовку населения в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны», от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Ярославской области от 26.01.2017 № 39-п «Об организации подготовки населения Ярославской области в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

обеспечить повышение качества подготовки населения Ярославской области в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно, до 20 января текущего года обеспечить приведение программ обучения УМЦ ГОЧС в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения руководителей и работников ГО, программы курсового обучения данных категорий не применять;

ежегодно, до 20 января организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения вводного инструктажа по ГО с работниками подведомственных организаций совместно с инструктажем по действиям в ЧС, не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

в I квартале 2021 года разработать и утвердить пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы Ярославской области для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий Ярославской области в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно, в I квартале обеспечить рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ Ярославской области вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

контролировать создание и организацию деятельности курсов ГО в городских округах и муниципальных районах области, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области ГО и защиты от ЧС с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров в УМЦ ГОЧС;

разработать комплекс мероприятий, направленный на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать оформление ежегодных планов деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС среди населения;

организовать участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

наращивать охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с помощью применения технологий электронного и дистанционного обучения;

ежегодно, до 5 марта обеспечить направление в ГУ МЧС России Ярославской области заявок на обучение в области ГО и защиты от ЧС руководителей, должностных лиц территориальной подсистемы РСЧС и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;

ежегодно контролировать разработку и выполнение ОМСУ комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно проводить тематические и проблемные обучающие семинары (вебинары) по ГО с руководителями (работниками) структурных подразделений органов государственной власти и муниципальных образований области, уполномоченных на решение задач в области ГО, организаций, деятельность которых связана с деятельностью муниципальных образований или которые находятся в сфере их ведения и отнесены в установленном порядке к категориям по ГО, а также организаций, продолжающих работу в военное время;

ежегодно включать вопросы подготовки руководителей должностных лиц, работников ГО и территориальной подсистемы РСЧС в план основных мероприятий Ярославской области по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

совместно с ГУ МЧС России по Ярославской области организовать ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО и РСЧС органов государственной власти Ярославской области, ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в органах государственной власти Ярославской области и подведомственных организациях;

ежегодно, до 20 января и до 15 июня обеспечить подготовку и представление в ГУ МЧС России Ярославской области доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1 /ОБУЧ-П, по состоянию на 1 января и 1 июня текущего года соответственно;

обеспечить проведение не реже одного раза в 2 года смотра-конкурса учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций, курсов ГО и УКП ОМСУ и подведомственных им организаций;

отчетные документы по проведенным мероприятиям представлять в департамент региональной безопасности Ярославской области и ГУ МЧС России по Ярославской области (по запросу).

IV. Рекомендации органам местного самоуправления по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ, рекомендуется:

организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и полномочиями (обязанностями), которыми наделены ОМСУ;

обеспечить создание и организацию деятельности курсов ГО в городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГО в поселениях;

обеспечить оказание консультационных услуг при подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС в УКП ГО;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления и подведомственных организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

ежегодно, до 20 января обеспечить приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России, при этом в случае отсутствия потребности применения курсового обучения слушателей курсов ГО программы курсового обучения данных категорий применять не следует;

ежегодно, до 20 января организовать переработку и утверждение программ курсового обучения в области ГО работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в подведомственных организациях, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

обеспечить контроль проведения с работниками подведомственных организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

в I квартале 2021 года разработать и утвердить пятилетний план совершенствования учебно-материальной базы муниципального образования для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

организовать и осуществлять контроль за подготовкой личного состава формирований и служб муниципальных образований, а также подведомственных организаций;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий ОМСУ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно разрабатывать комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организовать его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодно, до 1 декабря организовывать разработку и утверждение планов комплектования курсов ГО слушателями на следующий год;

организовать составление ежегодных планов по подготовке руководителей соответствующих уровней, должностных лиц, работников, а также личного состава формирований в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ и подведомственных организаций;

организовать взаимодействие с общественными объединениями и другими некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

организовать проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в ОМСУ и подведомственных организациях;

ежегодно, до 15 января и до 15 июня обеспечить подготовку и представление в департамент региональной безопасности Ярославской области и ГУ МЧС России Ярославской области доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П) по состоянию на 1 января и 1 июня текущего года соответственно.

V. Рекомендации организациям по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, рекомендуется организациям:

- организовать проведение обучения работников организаций в области ГО и защиты от ЧС;

- обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц организаций к выполнению мероприятий по ГО и защите от ЧС;

- ежегодно, до 25 января организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения работников в области ГО, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

- организовать проведение с работниками вводного инструктажа по ГО, а также инструктажа по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы;

- организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

- планировать и проводить учения и тренировки по ГО, защите от ЧС;

- организовать формирование плана подготовки руководителя организации, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

- организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защите от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах;

- ежегодно, до 10 января и до 10 июня обеспечить подготовку и представление в ОМСУ доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П), по состоянию на 1 января и 1 июня текущего года соответственно.

Организациям, отнесенным к категориям по ГО и продолжающим работу в военное время, а также организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО ФОИВ, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, дополнительно:

- организовать проведение обучения руководителей и личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;

ежегодно, до 25 января организовать переработку и утверждение установленным порядком программ курсового обучения личного состава формирований и служб, создаваемых в организации, с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;

разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел о подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС.

Директор департамента
региональной безопасности Ярославской области



М.Н. Соловьев

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
МЧС России по Ярославской области



О.А. Бочаров