

УТВЕРЖДАЮ

Временно исполняющий обязанности  
начальника Главного управления  
МЧС России по Ярославской области  
генерал-майор внутренней службы

  
А.А. Рохлин

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ  
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ,  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ  
ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА**

Ярославль, 2021

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Ярославской области, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правомерным (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России»;

приказа МЧС России от 14.06.2017 №254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Задачами подготовки Доклада являются:

- выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;
- выявление типовых нарушений обязательных требований;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников сведений для формирования Доклада были использованы:

- обзоры судебной практики Конституционного суда Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации;

- обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ярославской области;

- разъяснения МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации, ведомственных правовых актов в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

- разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- анализ результатов административной практики надзорных органов;

- анализ результатов обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- анализ применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;

- результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Доклад разработан по всем видам контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ярославской области:

- федеральный государственный пожарный надзор;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;

- государственный надзор в области гражданской обороны;

- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Каждый вид контрольно-надзорной деятельности включает доклад по правоприменительной практике и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правомерным.

## РАЗДЕЛ I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области проведена работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора, к категориям риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий риск).

На учете Главного управления МЧС России по Ярославской области по линии федерального государственного надзора (далее – ФГПН) находится 15300 объектов защиты:

№ п/п	Категория риска	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска
1.	чрезвычайно высокий риск	750
2.	высокий риск	482
3.	значительный риск	1047
4.	средний риск	1235
5.	умеренный риск	4170
6.	низкий риск	7616

За отчетный период отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска не проводилось.

В общей сложности за 1 полугодие 2021 года должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН) проведено 622 проверки, в которые вошли 437 плановых и 185 внеплановых проверок.

Общее количество проверок увеличено в 3 раза, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (*1 полугодие 2020 г. – 209 проверок*).

Наряду с этим, должностные лица органов ФГПН 25 раз привлекались органами прокуратуры в качестве специалистов при проведении проверок по исполнению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

По результатам проверок выявлено 3292 нарушения в области пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 174;
- обеспечением безопасности людей – 2424;
- ограничением распространения пожара – 508;
- созданием условий для успешного тушения пожара – 184.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

- использование неисправного или несертифицированного электрооборудования;
- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;
- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;
- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;
- ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

- выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;
- отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;
- неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

- недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);
- создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;
- ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

За 1 полугодие 2021 года должностные лица органов ФГПН составили 969 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 724; +33,8%), из них: 743 в отношении физических лиц (АППГ – 589; +26,1%) и 236 в отношении юридических лиц (АППГ – 135; +74,8%).

Назначено административных наказаний в виде штрафа - 251 (АППГ – 198; +26,7%) на общую сумму 2535 тыс. руб. (АППГ – 2724,5 тыс. руб.; –6,9%), в виде предупреждения - 740 (АППГ – 562; +31,6%).

По ч. 12, ч. 13, ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ (*невыполнение в установленный срок законного предписания*) составлено и направлено в суд по подведомственности 60 протоколов (АППГ – 64; -6,25%).

В порядке ст. 29.13 КоАП РФ в организации направлено 201 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (АППГ – 60; +235%).

Судами решений об административном приостановлении деятельности не принималось.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
1.	Является ли обращение заявителя в форме электронных документов основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.	Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации в соответствии с п. 2 ч. 2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
2.	Является ли правомерным включение в план плановых проверок детских оздоровительных лагерей, объектов сферы здравоохранения с круглосуточным пребыванием людей, деятельность на которых осуществляют лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства.	В соответствии с ч. 1 ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Перечень таких видов деятельности установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении

		<p>перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», куда входит, в том числе, деятельность детских лагерей на время каникул, а также объектов, осуществляющих оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи.</p> <p>Таким образом, включение органами ФГПН указанных объектов защиты в План плановых проверок законно и обосновано.</p>
3.	<p>Является ли анонимное обращение основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимается, предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.</p> <p>В письменном обращении в обязательном порядке указывается почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата.</p> <p>В соответствии с ч. 3 ст. 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.</p>
4.	<p>Применение действующих Сводов правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам.</p>	<p>Должностные лица органов ФГПН при осуществлении своих полномочий не вправе проводить проверку соблюдения нормативных документов по пожарной безопасности добровольного применения, если в силу пп. 1 ч. 1</p>



		<p>ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) на объекте защиты в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности и пожарный риск не превышает «допустимых значений», установленных Техническим регламентом.</p> <p>Принцип презумпции добросовестности, т.е. состояние, при котором любой гражданин считается добросовестным до тех пор, пока надлежащим образом не будет доказано обратное, позволяет считать выполненными в полном объеме требования пожарной безопасности.</p> <p>При проведении проверок должностные лица органов ФГПН вправе ссылаться в актах проверки, предписаниях и протоколах об административных правонарушениях на требования пожарной безопасности, указанные в ГОСТах и СНИПах (через соответствующие статьи Технического регламента или пункты Правил противопожарного режима в Российской Федерации), если объекты защиты были введены в эксплуатацию, либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу, до вступления в силу Технического регламента.</p>
5.	<p>Определение ответственности руководителя организации и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.</p>	<p>Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ. При этом наказанию могут быть подвергнуты как должностные лица, так и юридическое лицо, что, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа.</p> <p>Руководитель учреждения и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, признаются должностными лицами организации.</p> <p>В силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.</p> <p>Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя аптечного учреждения, так и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу.</p> <p>Чаще всего штраф накладывают на руководителя организации, поскольку сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не</p>

		<p>всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги.</p> <p>Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое – и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>
--	--	---

### **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 6 категорий.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организаций эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска.

Перечни объектов ежегодно корректируются с учетом произошедших пожаров и наличия положительного/отрицательного заключения о независимой оценке пожарного риска. Любой хозяйствующий субъект имеет право обратиться в орган ФГПН с целью запроса информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в

области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы».	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в целях создания благоприятной среды для малого предпринимательства, предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>При этом, в соответствии с ч. 6 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, за исключением проверок, основаниями для проведения которых являются причинение вреда или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>

		<p>Под угрозой жизни и здоровью людям следует понимать выявленные при проверке нарушения требований пожарной безопасности, связанные с обеспечением возможности своевременного обнаружения пожара, оповещения о нем всех людей, находящихся на объекте защиты, их эвакуации до достижения критических значений опасных факторов пожара, а также неготовности персонала обеспечить своевременную эвакуацию людей из здания.</p>
2.	<p>Учет при планировании проверок, проведенной в отношении объекта защиты независимой оценкой пожарного риска (аудита пожарной безопасности).</p>	<p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой (высокой) опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая (высокая) категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>
3.	<p>Порядок отнесения объектов защиты к определенной категории риска и возможность её изменения.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отнесение</p>

		<p>объекта защиты к категории риска осуществляется исходя из класса его потенциальной опасности, вида экономической деятельности, а также степени возможной угрозы жизни, здоровью людей и риска причинения вреда чужому имуществу с учетом тяжести потенциальных негативных последствий вследствие несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлежит отнесению к одной из шести категорий риска: чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого.</p>
4.	Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил).	<p>Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения.</p> <p>Руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при отступлении от нормативных требований пожарная безопасность объекта защиты достигается выполнением требований Технического регламента и обеспечением величины пожарного риска в пределах допустимых значений.</p>
5.	Можно ли отсрочить или рассрочить исполнение постановления о наложении административного наказания в части уплаты административного штрафа.	<p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные срок, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p>
6.	Основные требования к торговым павильонам (киоскам).	<p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие автоматической пожарной</li> </ul>

		<p>сигнализации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• соответствие электрооборудования требованиям безопасности;</li> <li>• отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты; наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП.</li> </ul> <p>Основные распорядительные документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима, инструкция по мерам пожарной безопасности;</li> <li>• инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара.</li> </ul>
7.	На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей.	<p>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен.</p> <p>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности.</p> <p>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и сопроводительными документами).</p> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• марка огнетушителя;</li> <li>• основные параметры огнетушителя;</li> <li>• ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя;</li> <li>• действия персонала в случае пожара;</li> <li>• порядок приведения огнетушителя в действие;</li> <li>• основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара;</li> <li>• действия персонала после тушения пожара;</li> <li>• объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей;</li> <li>• правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.</li> </ul>
8.	Обязанность по проведению противопожарного инструктажа с	В соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм

<p>сотрудниками организаций и что включает в себя его проведение.</p>	<p>пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»} противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации.</p> <p>Проведение противопожарного инструктажа включает в себя ознакомление работников организаций с правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода;</li> <li>• систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;</li> <li>• требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности технологических процессов, производств и объектов;</li> <li>• мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ; правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;</li> <li>• обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.</li> </ul>
---	--

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (*собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера*).

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения), рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности *(от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности)*.

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, *(автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода)*, а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в СЭУ ФПС ИПЛ, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.



**РАЗДЕЛ II. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В соответствии с п.14 и п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

В настоящее время на территории Ярославской области действует 531 лицензия на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (по 1 виду – 11 лицензий, по 2 виду – 520 лицензий).

За 1 полугодие 2021 года в Главное управление МЧС России по Ярославской области от соискателей лицензий и лицензиатов поступило 26 заявлений (в том числе по 1 виду - 0, по 2 виду - 26).

По результатам рассмотрения заявлений в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проведено 9 проверок, в результате предоставлено 5 лицензий и 4 лицензии переоформлено.

За 1 полугодие 2021 г. в отношении лицензиатов проведено 9 плановых проверок, внеплановые проверки не проводились. По результатам проверок в 8 случаях выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составлено 10 протоколов об административном правонарушении, из них 2 протокола по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ и 8 по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. Арбитражным судом Ярославской области рассмотрено 7 протоколов, из которых:

- 2 предупреждения по ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ;
- 3 штрафа по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ на сумму 150 тыс. руб.;

В 2 случаях отказано в удовлетворении заявленных требований по привлечению лицензиата к административной ответственности из-за процессуальных нарушений административного органа.

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

- непрохождение работниками организаций курсов о повышении квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет;

- проведение технического обслуживания с нарушением требований законодательства пожарной безопасности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения (оспаривания)
1.	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	<p>За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена административная ответственность ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Кроме того, в соответствии со ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p>
2.	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) <i>(результаты решений арбитражного суда).</i>	<p>Главное управление МЧС России по Ярославской области обратилось в Арбитражный суд Ярославской области с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «.....» (далее – Общество) к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Общество осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии № 76-Б/00044 от 17.09.2014г. Общество на основании государственного контракта от 12.01.2016 № 0371200006615000383 (ЭА- 220/2016), заключенного с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «.....» (далее – Учреждение) оказывает услуги по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации Учреждения. Таким образом, Общество в силу указанного договора является ответственным за техническое</p>

		<p>обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации Учреждения.</p> <p>В ходе проверки и испытаний пожарной сигнализации, установленной в Учреждении, обслуживание которой осуществляет Общество установлено, что световые оповещатели «ВЫХОД» системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре находились в нерабочем состоянии; помещение палаты № 401 не оборудовано системой автоматической пожарной сигнализации; уровень звука системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре частично не соответствует установленным требованиям, чем нарушены требования п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; ч.7 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ; уровень звука системы оповещения и управления людей при пожаре не соответствует нормативным требованиям.</p> <p>Надзорным органом установлено, что световые табло «ВЫХОД» в момент проверки находились в нерабочем состоянии. Уровень звука сигнала системы оповещения и управления эвакуацией в палате № 408 - 52 дБА при установленной норме не менее 75дБА (Свода правил СП 3.13330.2011). Доказательств опровергающих вышеназванные доводы, административного органа Обществом не представлено.</p> <p>Арбитражный суд решил привлечь Общество к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и наложить взыскание в виде предупреждения.</p> <p>Главное управление МЧС России по Ярославской области подало апелляционную жалобу во второй апелляционный суд об отмене решения Арбитражного суда Ярославской области и привлечения Общества к административной ответственности в виде штрафа. Второй арбитражный апелляционный суд решением постановил: апелляционную жалобу Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области удовлетворить. Решение Арбитражного суда Ярославской области по делу Общества отменить и принять по делу новый судебный акт.</p>
--	--	--

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ:  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

В целях устранения правовых пробелов, в настоящее время ведется работа по утверждению минимального перечня оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения.

В этих целях в проект Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Вправе ли организация осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации.	В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.
2.	Необходимо ли уведомлять лицензиатом лицензирующий орган в случае осуществления деятельности на территориях других субъектов Российской Федерации.	В случае выдачи лицензии федеральным органом исполнительной власти уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, и иных лицензирующих органов МЧС России, на территории которых выполняются работы, не требуется.
3.	Что понимается под стажем работы в лицензируемой деятельности. Каким документом подтверждается стаж.	Под стажем работы понимается время (продолжительность) трудовой деятельности работника связанная с лицензируемой деятельностью. Основным документом, подтверждающим трудовой стаж работника, является его трудовая книжка.
4.	Какие приборы и оборудование необходимы для получения лицензии по монтажу,	Минимальный перечень оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средства измерения, утвержден приказом МЧС

	техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.	России от 31.07.2020 № 571
5.	Сколько необходимо работников в организации для получения лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.	При выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) – не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) – не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) – не менее 5 человек

## РАЗДЕЛ III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

На территории Ярославской области в области гражданской обороны на учете находятся 1708 объектов надзора (28 территориальных органа федеральных органов исполнительной власти, 95 органов местного самоуправления, 32 органа исполнительной власти Ярославской области, 1553 организации).

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области проведена работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска (высокий, значительный, средний и низкий риск):

№ п/п	Категория риска	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска
1	высокий риск	47
2	значительный риск	11
3	средний риск	171
4	низкий риск	1324

За отчетный период отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска не проводилось.

Планирование проверок на 2021 год было проведено с учетом внедренного риск-ориентированного подхода.

В 2021 году запланировано проведение 104 плановых проверок юридических лиц, из них:

- 30 - юридических лиц, отнесенных к категории высокого риска;
- 2 - юридических лица, отнесенных к категории значительного риска;
- 72 - юридических лица, отнесенных к категории среднего риска.

Всего за отчетный период должностными лицами УНДиПР проведено 66 мероприятий по надзору (II квартал 2020 г. - 15, +340%), из них:

плановых – 46 (II квартал 2020 г. - 5; +820%), в т.ч. выездных – 45 (II квартал 2021 г. – 5, +800%), документарных – 1 (II квартал 2020 г. – 0, +100%);

внеплановых – 20 (*II квартал 2020 г. - 10; +100%*), в т.ч. выездных – 19 (*II квартал 2020 г. - 9; +111%*), документарных – 1 (*II квартал 2020 г.- 1; 0%*).

Ежегодным планом проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в отчетном периоде предусмотрено проведение 46 плановых проверок (*II квартал 2020 г.– 15, +207%*). Проведено 46 плановых проверок юридических лиц. Процент исполнения плана составил 100 %.

По результатам мероприятий по надзору в области гражданской обороны было выдано 48 предписаний (*II квартал 2020 г. – 13, +269%*), в которых предложено к исполнению 582 мероприятия (*II квартал 2020 г. - 105, +471%*).

Типовые нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявленные в отчетном периоде 2021 года должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, связаны с:

- содержанием защитных сооружений гражданской обороны (61 % от всех выявленных нарушений);
- подготовкой населения в области гражданской обороны, включая подготовку сил гражданской обороны (9 %);
- накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) работников организации (8 %);
- накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (5 %);
- планированием основных мероприятий в области гражданской обороны (5 %);
- созданием сил гражданской обороны (5 %);
- созданием органов управления гражданской обороны (уполномоченных работников по гражданской обороне) (2 %);
- организаций эвакуационных мероприятий (2 %);
- обеспечением населения защитными сооружениями гражданской обороны (2%);
- организаций мероприятий по повышению устойчивости функционирования (1%).

Анализ выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны показывает неизменную ситуацию в течение длительного периода.

По результатам надзорных мероприятий в области гражданской обороны составлено 69 протоколов об административных правонарушениях (*II квартал 2020 г. – 20, +245%*), из них на должностных лиц - 32 (*II квартал 2020 г. - 12, +167%*), на юридических лиц - 37 (*II квартал 2020 г. - 8, +363%*), из них:

- по ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ составлен 31 протокол об административных правонарушениях (*II квартал 2020 г. - 7, +343%*), из них на должностных лиц - 16 (*2019 г. - 4, +300%*), на юридических лиц - 15 (*II квартал 2020 г. - 3, +400%*).
- по ч.2 ст. 20.7 КоАП РФ составлено 27 протоколов об административных правонарушениях (*II квартал 2020 г. - 7, +286%*), из них на должностных лиц – 14 (*II квартал 2020 г. - 5, +180%*), на юридических лиц - 13 (*II квартал 2020 г. - 2, +550%*).
- по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ составлено 11 протоколов об административных правонарушениях (*II квартал 2020 г. – 6, +83%*), из них на должностных лиц – 2 (*II квартал 2020 г. – 3, -33%*), на юридических лиц – 9 (*II квартал 2020 г. - 3, +200%*).

Мировыми судьями Ярославской области принято в производство 69 дел об административном правонарушении, рассмотрено 26 административных дел. Вынесено 12 постановлений о назначении штрафа на общую сумму 436000 рублей, 2 постановления о наказании в виде предупреждения.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
1.	Каким образом должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, устанавливает срок выполнения предписания.	В соответствии с п. 79 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, должностное лицо, уполномоченное осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, устанавливает срок устранения выявленных нарушений с учетом характера нарушения, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.
2.	Допускается ли привлечение к административной ответственности должностное лицо субъекта надзора и юридическое лицо по одним и тем же нарушениям.	В соответствии со ст. 2.1, 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований и



		<p>мероприятий в области гражданской обороны, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.</p> <p>Вместе с тем, при привлечении к административной ответственности за виновно-совершенное противоправное деяние учитываются положения гражданского законодательства в части, касающейся арендных отношений, установленных ст. 611 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе положений бюджетных учреждений и положений договоров аренды.</p>
3.	<p>Каким образом можно снять с учета защитное сооружение гражданской обороны?</p>	<p>Порядок снятия с учета защитных сооружений <del>защитных сооружений</del> гражданской обороны установлен Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) – п. 2.5 – 2.14 Правил.</p>

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ:  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Приказом МЧС России от 05.02.2018 № 36 «О внесении изменений в приказы МЧС России от 14.06.2016 № 323 и от 26.06.2012 № 358» внесены изменения в Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденный приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358.

В Административный регламент по надзору в области гражданской обороны включены положения, предусматривающие осуществление межведомственного информационного взаимодействия надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственных функций, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами

государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия», а также порядок формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, регламентируемый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

На официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год (утверждена распоряжением Главного управления от 25.12.2020 № 57 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год»).

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Постановлением Правительства РФ от 02.03.2017 № 245 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806» государственный надзор в области гражданской обороны отнесен к отдельным видам государственного контроля (надзора), при организации которых применяется риск-ориентированный подход.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» внесены изменения в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305. Изменениями установлено, что риск-ориентированный подход применяется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при государственном надзоре в области гражданской обороны; определены критерии и порядок отнесения объектов государственного контроля (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) к определенным категориям риска с учетом критериев оценки вероятности и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения ими обязательных требований.

В отчетном периоде изменения в нормативные правовые акты в области гражданской обороны не вносились.

При проведении плановых проверок в области гражданской обороны в отношении всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используются проверочные листы (списки контрольных вопросов) (приказ МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны»). Юридические лица и индивидуальные предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно выяснить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель установленные требования в области гражданской обороны.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по типичным нарушениям, выявленным на подконтрольных объектах.

№ п/п	Вид типичного нарушения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Работники организации не обеспечены средствами индивидуальной защиты.	<p>Согласно п.10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, является обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты.</p> <p>Обеспечение работников организации СИЗ осуществляется самой организацией (п.7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320).</p> <p>Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов (п.6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом</p>

		<p>МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320)).</p> <p>Для работников организаций, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, осуществляется накопление запасов (резервов) СИЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</li> <li>• медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности (п.9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320).</li> </ul> <p><b>Необходимо:</b> обеспечить работников организации средствами индивидуальной защиты органов дыхания от аварийно химически опасных веществ и медицинскими средствами индивидуальной защиты.</p>
2.	<p>Не созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в организации, отнесенной к категории по гражданской обороне.</p>	<p>Согласно п.3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п.2 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ</p>

		<p>от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (запасы) предназначены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,</li> <li>• оснащения спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</li> </ul> <p>В силу п.6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p> <p><b>Необходимо организациям, отнесенным к</b></p>
--	--	--

		<p><b>категориям по гражданской обороне:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• создать запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, определив их номенклатуру и объемы;</li> <li>• обеспечить хранение запасов в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности;</li> <li>• не допускать хранения запасов с истекшим сроком годности.</li> </ul>
3.	Нарушены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.	<p>Приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) и от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2005 № 7032) установлены требования по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.</p> <p><b>Необходимо обеспечить:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сохранность и готовность ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;</li> <li>• эффективное использование помещений ЗС ГО для нужд организации и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов;</li> <li>• подготовку личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;</li> <li>• осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;</li> <li>• беспрепятственный доступ в ЗС ГО и исполнение обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.</li> </ul>
4.	Не организована подготовка работников организации в области гражданской обороны по месту работы.	<p>Основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, является планирование и осуществление обучения населения в области</p>

	<p>гражданской обороны (п.7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»).</p> <p>Согласно п.п. «г» п. 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны организации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;</li> <li>• осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;</li> <li>• создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;</li> <li>• разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;</li> <li>• организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;</li> <li>• планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.</li> </ul> <p>Формы подготовки в области гражданской обороны для работающего населения (п.4 Приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны организации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;</li> <li>• прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;</li> <li>• участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;</li> </ul>
--	--

		<ul style="list-style-type: none"> <li>самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.</li> </ul> <p><b>Необходимо:</b> организовать и регулярно проводить по месту работы подготовку работников организации в области гражданской обороны.</p>
5.	<p>По итогам прохождения подготовки в виде курсового обучения образовательной организацией должностному лицу выдана справка о прохождении курсового обучения. Является ли справка подтверждением прохождения подготовки в области гражданской обороны или нужно получать дополнительное профессиональное образование?</p>	<p>Прохождение повышения квалификации или курсового обучения в области гражданской обороны должностных лиц установлено п. 4 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением правительства РФ от 02.11.2000 № 841.</p> <p>Статьей 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды;</li> <li>дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки);</li> <li>лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.</li> </ul> <p>Курсовое обучение, также как и прохождение повышения квалификации является одним из видов подготовки населения в области гражданской обороны.</p> <p>Согласно п. 2.11 Рекомендаций по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утверждены МЧС России 02.12.2015 № 2-4-87-46-11) курсовое обучение работников ГО и РСЧС завершается контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения. Форма справки устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение</p>



		(установлена рекомендациями). Таким образом, справка о прохождении курсового обучения при прохождении подготовки в виде курсового обучения является таким же документом, подтверждающим прохождение подготовки в области гражданской обороны, что и удостоверение о повышении квалификации при прохождении подготовки в виде дополнительного профессионального образования или.
6.	Нужно ли организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне, разрабатывать план гражданской обороны?	Согласно п. 36 приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты на селения (планов ГО)» организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников таких организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.

### **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны.

2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны.

3. При планировании и выполнении мероприятий гражданской обороны руководствоваться требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

## РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

На территории Ярославской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера взято на учет 67 объектов федерального государственного надзора (15 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 9 органов исполнительной власти Ярославской области; 4 организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 39 организаций, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты).

Предметом федерального государственного надзора является проверка выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в отношении следующих объектов надзора:

- федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальных органов;
- органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты;
- организаций, входящих в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проверка иных объектов надзора (в т.ч. органов местного самоуправления) входит в компетенцию регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Департамент региональной безопасности Ярославской области).

Должностные лица, уполномоченные осуществлять федеральный государственный надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в пределах своих полномочий осуществляют организацию и проведение проверок выполнения федеральными органами исполнительной

власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований. Перечень обязательных требований размещен в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале МЧС России [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru) в разделе Документы.

При осуществлении проверок особое внимание уделяется вопросам подготовки аварийно-спасательных служб и формирований, в том числе нештатных, а также наличию резервов финансовых и материальных ресурсов, обеспечению средствами индивидуальной защиты персонала объектов надзора. При проведении плановых проверок применяется опросный лист (список контрольных вопросов), форма которого утверждена приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77.

Постановлением Правительства РФ от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» внесены изменения в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 в части применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с 01.01.2018 осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» должностными лицами управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области проведена работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектам надзора, к категориям риска (высокий, значительный и низкий риск):

№ п/п	Категория риска	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска
1.	высокий риск	39
2.	значительный риск	4
3.	низкий риск	0

За отчетный период отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска не проводилось.

Планирование проверок на 2021 год было проведено с учетом внедренного риск-ориентированного подхода.

В 2021 году на первое полугодие запланировано проведение 26 плановых проверок (АППГ – 4, +550%), из них:

- 24 - юридических лица, отнесенных к категории высокого риска;
- 2 - юридических лица, отнесенных к категории значительного риска.

В отчетном периоде должностными лицами УНДиПР ГУ МЧС России по Ярославской области и его территориальными подразделениями проведено 16 мероприятий по надзору (*II квартал 2020 г.* - 5, +220%), из них:

- 10 - плановых мероприятий (*II квартал 2020 г.* - 2, +400%), из них выездных – 10 (*II квартал 2020 г.* - 2, +400%);
- 6 - внеплановых мероприятий по проверке выполнения выданных ранее предписаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (*II квартал 2020 г.* - 3, +100%), из них выездных – 6 (*II квартал 2020 г.* - 2, +200%), документарных – 0 (*II квартал 2020 г.* - 1, -100%).

Ежегодным планом проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 года в отчетном периоде предусмотрено проведение 10 плановых проверок (*II квартал 2020 г.* - 2, +400%), проведено 10 плановых проверок. Процент исполнения плана составил 100 %.

По результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выдано 9 предписаний (*II квартал 2020 г.* - 3, +200%), в которых предложено к исполнению 27 мероприятий (*II квартал 2020 г.* - 19, -30%).

Типовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связаны с:

- созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (30 % от выявленных нарушений);
- подготовкой должностных лиц РСЧС (30 %);
- созданием органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) (14 %);
- созданием<sup>М</sup> (поддержание в постоянной готовности) сил РСЧС (11 %);
- созданием резервов финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций (7 %);

- планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (4 %);
- организацией мероприятий по повышению эффективности функционирования в ЧС (4 %).

По результатам надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составлено 9 протоколов об административном правонарушении (*II квартал 2020 г.* - 4, +125%), из них на должностных лиц - 3 (*II квартал 2020 г.* - 2, -100%), на юридических лиц - 6 (*II квартал 2020 г.* - 2, -50%), в том числе:

- по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ составлено 7 протоколов об административном правонарушении (*II квартал 2020 г.* - 3, +133%), из них на должностных лиц - 3 (*II квартал 2020 г.* - 2, +50%), на юридических лиц - 4 (*II квартал 2020 г.* - 1, +300%);
- по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ составлено 2 протокола об административном правонарушении (*II квартал 2020 г.* - 1, +100%), из них на должностных лиц - 0 (*II квартал 2020 г.* - 0), на юридических лиц - 2 (*II квартал 2020 г.* - 1, +100%).

Мировыми судьями Ярославской области принято в производство 9 дел об административном правонарушении, вынесено 1 решение о привлечении к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 50000 рублей, 2 решения о наказании в виде предупреждения.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
1.	Какие организации, расположенные на территории города Ярославля, попадающей в зону химического заражения, являются объектами надзора Главного управления МЧС России по Ярославской области?	<p>В соответствии с п. 44 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утверждённого приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323, должностные лица ГУ МЧС России по Ярославской области организуют и проводят проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям высокого и значительного риска.</p> <p>Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска установлены постановлением Правительства РФ от 24.12.2015</p>

		<p>№ 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p> <p>К категории высокого риска отнесены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;</li> <li>• деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;</li> <li>• деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС.</li> </ul> <p>К категории значительного риска отнесены юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональной подсистемы РСЧС.</p> <p><b>Таким образом,</b> если организация (юридическое лиц и индивидуальные предприниматели), расположенная на территории города Ярославля, попадает в зону химического заражения и при этом соответствует вышеназванным критериям, то такая организация является объектом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Надзорные мероприятия в отношении нее проводятся Главным управлением МЧС России по Ярославской области.</p>
2.	<p>Необходимо ли проводить аттестацию штатных аварийно-спасательных формирований в организации в целях ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ?</p>	<p>В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»).</p> <p>Согласно п.1 ст.7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-</p>

		<p>спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;</li> <li>• на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;</li> <li>• на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.</li> </ul> <p>Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются (ч.2 ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»).</p> <p>Следовательно, аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований обязательна.</p>
3.	<p>Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов?</p>	<p>Пунктом «ж» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определена обязанность организаций по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.96 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, организация обязана создавать резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
4.	<p>Каким образом в организации разрабатывать план предупреждения и ликвидации разливов нефти и</p>	<p>С 01.01.2021 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2020 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные</p>

<p>нефтепродуктов?</p>	<p>акты Российской Федерации». Ст. 5 Федерального закона установлены сроки действия и утверждения планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p>Обязанность по наличию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности возложена ст. 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p> <p>Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• требования к содержанию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации;</li> <li>• критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и эксплуатация которых допускается при наличии плана;</li> <li>• порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;</li> <li>• порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;</li> <li>• порядок уведомления федеральных органов исполнительной власти об утверждении</li> </ul>
------------------------	---



		<p>эксплуатирующей организацией плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• порядок оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых произошел разлив нефти нефтепродуктов, о факте разлива нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации;</li><li>• порядок привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации.</li></ul> <p>Обращаем внимание, что требования в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции относятся к требованиям в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований экологического законодательства Российской Федерации относится к компетенции государственного экологического надзора.</p>
--	--	--

## **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На территории Ярославской области федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет Главное управление МЧС России по Ярославской области, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – Департамент региональной безопасности Ярославской области.

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 утвержден Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Административным регламентом по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определены объекты надзора: федеральные органы исполнительной власти, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов РФ, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Федеральный государственный надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Порядок осуществления регионального государственного надзора согласно Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительством Ярославской области приняты нормативные правовые акты, устанавливающие порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, утвержден административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановление Правительства РФ от 21.03.2019 № 289 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), при организации которых риск-ориентированный подход применяется в обязательном порядке.

Главным управлением МЧС России по Ярославской области оказывается методическая и консультативная помощь Департаменту региональной безопасности Ярославской области в части разработки требуемых нормативных правовых актов, регламентирующих планирование и осуществление мероприятий регионального государственного надзора.

На официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год (утверждена распоряжением Главного управления от 25.12.2021 № 58).

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

На официальном сайте МЧС России [www.mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен перечень нормативных правовых

актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, по ссылке: <https://www.mchs.gov.m/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

В отчетном периоде ряд нормативных правовых актов был приведен в соответствии с действующим законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2021, регистрационный № 62744).

Инструкцией определены сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МЧС России другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органами местного самоуправления и организациями (подразделениями), обеспечивающими деятельность ФОИВ, госкорпораций, ОИВ и ОМСУ в области защиты населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения ликвидации ЧС.

При проведении плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей используются проверочные листы (списки контрольных вопросов) (приказ МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Юридические лица, не дожидаясь надзорных мероприятий, с помощью чек-листа могут самостоятельно выяснить, соблюдаются ли установленные обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по типичным нарушениям, выявленным на подконтрольных объектах.

№ п/п	Вид типичного нарушения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Не созданы силы объектового звена РСЧС.	<p>Согласно п.п. «в» ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п.6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п.13 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (силы постоянной готовности).</p> <p>Основу сил постоянной готовности составляют</p>

		<p>аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток (п.14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>Состав сил и средств объектового звена РСЧС должен определяться исходя из рисков возникновения чрезвычайных ситуаций.</p> <p><b>Необходимо:</b> создать силы объектового звена РСЧС, определив их состав. Обеспечить их оснащение специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток. Провести подковку личного состава сил объектового звена РСЧС, аттестацию. Обеспечить постоянную готовность созданных сил объектового звена РСЧС.</p>
2.	<p>Не созданы органы управления объектового звена РСЧС (постоянно действующей орган управления).</p>	<p>Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя координационные органы РСЧС, постоянно действующие органы управления РСЧС и органы повседневного управления РСЧС (ч.1 ст.4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).</p> <p>Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне РСЧС (ч.3 ст.4.1. Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).</p> <p>На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и</p>

	<p>материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п.6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>Постоянно действующими органами управления РСЧС на объектовом уровне являются структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п.10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p><b>Необходимо:</b> создать постоянно действующий орган управления объектового звена РСЧС, определив его состав. Компетенцию и полномочия постоянно действующего органа управления объектового звена РСЧС определить соответствующим положением о них или уставом. Провести дополнительное образование или обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц постоянно действующего органа управления объектового звена РСЧС.</p>
--	---

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В  
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обеспечить функционирование звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ярославской области;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



**РАЗДЕЛ V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА  
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ)  
ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

За 1 полугодие 2021 года должностными лицами ГИМС, во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведено 1265 патрулирований и профилактических выездов (в 2020 г. - 1288), в том числе со спасателями проведено 633 патрулирований (2020 г. - 722).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов), при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС
1.	В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.	<p>В соответствии со ст. 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная ч. 2 ст. 19.22 КоАП.</p> <p>Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со ст. 23.40 КоАП, в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ.</p>

	<p>В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (ст. 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (п. 7 ст. 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.</p> <p>Таковыми сведениями могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• имя, гражданство и адрес собственника (собственников);</li><li>• доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;</li><li>• имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна;</li><li>• имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;</li><li>• иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.</li></ul> <p>При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 19.22 КоАП.</p> <p>Протокол об административном правонарушении предусмотренный ч. 2 ст. 19.22 КоАП может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.</p> <p>При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 19.22 КоАП собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения ст. 25.15 КоАП, а при его неявке протокол составляется в его</p>
--	--

		<p>отсутствие, в порядке предусмотренном ст. 28.2 КоАП.</p> <p>Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.</p> <p>Вместе с тем, как свидетельствует судебная практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного ст. 19.22 КоАП, поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не длящиеся (т.е. простые).</p> <p>Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 4.5 КоАП.</p> <p>Согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП, при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.</p> <p>Как указано в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной</p>
--	--	--

		<p>названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку начинает течь с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.22 КоАП не уполномочены, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, ст. 4.5 КоАП) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p>
2.	<p>Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, и для управления которым удостоверение на право управления не требуется, в состоянии опьянения.</p>	<p>В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (ст. 11.9 КоАП). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (ст. 3.8 КоАП). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
3.	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.</p>	<p>При совершении административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 11.8.1 КоАП (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и ст. 11.9 КоАП (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна (ст. 27.13 КоАП).</p> <p>При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет</p>

		<p>в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (ст. 27.12 КоАП). Указанное полномочие в частности закреплено пп. 4 п. 8 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».</p> <p>Вместе с тем, полномочие по отстранению судоводителей от управления маломерным судном при выявлении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.8.1 законодательно не закреплено, что влечет в ряде случаев невозможность задержания маломерного судна и перемещение его на специализированную стоянку для хранения.</p>
4.	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума.</p>	<p>В соответствии со ст. 23.40 КоАП органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.22 и ст. 8.23 (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за прошедшие несколько лет отсутствует.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном не прошедшим освидетельствования, в соответствии со ст. 11.8 КоАП, предусмотрено административное наказание.</p>
5.	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов.</p>	<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во</p>

	взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).
--	--

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ:  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России.	В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами, предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).
2.	Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.	Федеральный закон от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя ( в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно. В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - КВВТ)

		<p>не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ и п. 9 ст. 14 КВВТ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утверждённых приказом МЧС России от 06.06.2020 № 487 (зарегистрированном в Минюсте России 22.10.2020, регистрационный №60524) (далее - Правила).</p> <p>В соответствии с п. 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p> <p>При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).</p>
3.	<p>Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.</p>	<p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России: ст. 11.8 КоАП, ст. 11.8.1 КоАП.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не</p>

		<p>освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
4.	<p>Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.</p>	<p>При определении массы маломерного судна следует руководствоваться ГОСТ Р ISO 8666-3:2012 «Суда малые. Основные данные.» В соответствии с указанным стандартом, масса укомплектованного судна должна задаваться вместе с массой наиболее тяжелого мотора (моторов), рекомендованного изготовителем, вне зависимости от того, что пользователь может не устанавливать мотор или установить более легкий мотор и сопутствующее оборудование, с массой установленной стационарной топливной системы, систем управления двигателем и рулевой системы.</p>
5.	<p>Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p>	<p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со ст. 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>



**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ  
(СУДОВОДИТЕЛЯМ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ)**

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

- наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

- укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

- наличие неисправностей маломерного судна, с которым <sup>и</sup> запрещена его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

- средства связи, доступные для использования в районе плавания;

- список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливно-заправочных комплексов; <sup>(список)</sup>

- сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

## **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

В целях совершенствования законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Главное управление МЧС России по Ярославской области предлагает следующие мероприятия:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством, устанавливающим обязательные требования по подготовке должностных лиц в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов российской федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Наименование должностей (категории обучаемых) привести к требованиям постановлений Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

2. На законодательном уровне определить требования к вводному инструктажу по гражданской обороне:

- какое должностное лицо организации должно проводить вводный инструктаж по гражданской обороне; установить требования к уровню подготовки в области гражданской обороны этого должностного лица;
- определить формы (программу, перечень вопросов) вводного инструктажа по гражданской обороне и журнала учета проведения вводного инструктажа по гражданской обороне.