Приложение

к Порядку обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России

Сведения

о правоприменительной практике органов надзорной деятельности

Главного управления МЧС России по Ярославской области

Раздел 1. Правоприменительная практика организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области гражданской обороны и федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень тематических вопросов по применению законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** | **Актуальные вопросы, возникающие при применении законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора** |
| 1. | Подготовка с учетом применения риск – ориентированного подхода и «надзорных каникул» ежегодных планов проверок их направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры, в том числе при использовании правовых данных из информационных ресурсов: «Единый государственный реестр юридических лиц», «Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей» | Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» не установлены основания для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий. |
| 2. | Отнесение объектов защиты к определенной категории риска в соответствии с установленными критериями, принятие решений об изменении ранее установленной категории риска | - |
| 3. | Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры | Неопределенность в вопросе о достаточности (недостаточности) оснований для проведения внеплановой проверки. |
| 4. | Исчисление и соблюдение сроков проведения плановых и внеплановых проверок | - |
| 5. | Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, полнота и качество исполнения государственных функций | - |
| 6. | Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам | - |
| 7. | Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без  взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | - |
| 8. | Работа с обращениями граждан и организаций, информацией от органов власти (должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России), средств массовой информации, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям | Приказом МЧС России № 933 утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных на подписание ответов на обращения граждан. В перечне должностных лиц отсутствует заместитель начальника управления надзорной деятельности, в случае исполнения обязанностей начальника данное право также не возникает. При этом заместитель начальника отдела надзорной деятельности наделен таким правом. |
| 9. | Привлечение лиц к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении надзорных функций, в том числе оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо | - |
| 10. | Организация регистрации и учета проверок, в том числе при использовании Федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок» | - |
| 11. | Рассмотрение заявлений организаций и граждан о выдаче заключений о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности | Действующим законодательством выдача заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности не предусмотрено  пожарной безопасноипожарной ье |
| 12. | Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в соответствующей сфере надзорной деятельности | Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» не установлены основания для включения планового контрольного (надзорного) мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий.  Пути решение: внесение соответствующих изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций |
| 13. | Организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | - |
| 14. | Соблюдение обязательных для применения и исполнения на территории Таможенного союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества | Законодательством не предусмотрено направление уведомлений о реализации пиротехнической продукции в орган государственного пожарного надзора |
| 15. | Межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам осуществления федерального государственного пожарного надзора, надзоров в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. | - |

Раздел 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Перечень тематических вопросов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** | **Вопросы, возникающие при осуществлении надзора за соблюдением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности** |
| 1. | Типичные нарушения обязательных требований и меры, принимаемые органами надзорной деятельности МЧС России по их профилактике | Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:  использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;  нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;  неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;  нарушение правил эксплуатации систем отопления;  захламление помещений сгораемыми материалами.  Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:  ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;  неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;  ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.  Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:  выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;  отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;  неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.  Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:  недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);  создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;  ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.  Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:  незнание обязательных требований;  оптимизация расходов (экономия денежных средств) с целью извлечения максимальной прибыли;  отсутствие необходимого финансирования бюджетных организаций;  правовой нигилизм;  низкая личная ответственность;  небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение безопасности.  Типичные нарушения обязательных требований в области гражданской обороны связаны с:  содержанием защитных сооружений гражданской обороны;  накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты;  подготовкой населения в области гражданской обороны, включая подготовку сил гражданской обороны;  созданием сил гражданской обороны.  Типичные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций связаны с:  созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты;  подготовкой должностных лиц РСЧС и работников организаций;  созданием органов управления РСЧС;  создание (поддержание в постоянной готовности) сил РСЧС. |
| 2. | Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований, а равно применения, которых на практике по различным причинам не целесообразно | Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований:  1. Отсутствуют конкретизированные требования, предъявляемые к каждому типу защитных сооружений гражданской обороны (убежищу, ПРУ, укрытию). Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» определены требования по эксплуатации ЗС ГО без конкретизации по типу защитного сооружения.  2. Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» не установлены сроки эксплуатации инженерно-технического оборудования защитного сооружения гражданской обороны (фильтров-поглотителей, регенеративных установок. дизельных электростанций и др). В организациях, эксплуатирующих ЗС ГО, инструкции заводов-изготовителей отсутствуют.  3. Формой паспорта системы оповещения (приказ МЧС России от 31.07.2020 № 578/365, Минцифры России от 31.07.2020 № 365 «Об утверждении Положения о системах оповещения» не предусмотрено согласование с органом управления вышестоящей системой оповещения, с ГУ МЧС по субъекту. Сведения, указываемые в паспортах могут не соответствовать фактическим возможностям системы оповещения.  4. Не конкретизирован орган управления гражданской обороны (Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны»), согласовывающий план приведения ЗСГО в готовность к приему укрываемых (структурное подразделение ГУ МЧС по субъекту, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны).  5. Отсутствует порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установленный нормативным правовым документом. |
| 3. | Применение обязательных требований законодательства при наличии данных требований в нескольких нормативных правовых актах, в том числе при недостаточной их ясности, противоречивости и согласованности друг с другом | - |
| 4. | Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основе анализа правоприменительной практики надзорной деятельности. | - |