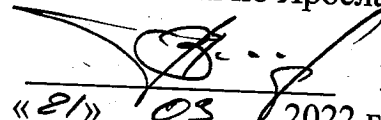


УТВЕРЖДАЮ  
Начальник Главного управления  
МЧС России по Ярославской области

  
В.В. Андямов  
«21» 03 2022 г.

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ  
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ,  
ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ,  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ  
ЗА 2021 ГОД**

Ярославль, 2022

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Ярославской области, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правомерным (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при

Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Задачами подготовки Доклада являются:

- выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;
- выявление типовых нарушений обязательных требований;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников сведений для формирования Доклада были использованы:

- обзоры судебной практики Конституционного суда Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации;
- обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ярославской области;
- разъяснения МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации, ведомственных правовых актов в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
- разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- анализ результатов административной практики надзорных органов;

- анализ результатов обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- анализ применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;

- результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Доклад разработан по всем видам контрольно-надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ярославской области:

- федеральный государственный пожарный надзор;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;

- государственный надзор в области гражданской обороны;

- федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

Каждый вид контрольно-надзорной деятельности включает доклад по правоприменительной практике и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правомерным.

## РАЗДЕЛ I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области проведена работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора, к категориям риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий риск).

На учете Главного управления МЧС России по Ярославской области по линии федерального государственного надзора (далее – ФГПН) находится 15228 объектов защиты:

№ п/п	Категория риска	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска
1.	чрезвычайно высокий риск	67
2.	высокий риск	820
3.	значительный риск	2340
4.	средний риск	1462
5.	умеренный риск	1633
6.	низкий риск	8906

За отчетный период проводилось отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска.

В общей сложности за 2021 год должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН) проведено 1740 проверок, в которые вошли 925 плановых и 815 внеплановых проверок.

Общее количество проверок увеличено в 3 раза, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (АППГ: – 397, + 3 р).

Наряду с этим, должностные лица органов ФГПН 240 раз привлекались органами прокуратуры в качестве специалистов при проведении проверок по исполнению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

По результатам проверок выявлено 8154 нарушения в области пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 373;
- обеспечением безопасности людей – 6035;
- ограничением распространения пожара – 1186;
- созданием условий для успешного тушения пожара – 495.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

- использование неисправного или несертифицированного электрооборудования;
- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;
- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;
- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;
- ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

- выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;
- отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;
- неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

- недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);
- создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;
- ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

В 2021 г. за выявленные нарушения требований пожарной безопасности в отношении физических и юридических лиц составлено 1746 протоколов об административных правонарушениях (АППГ: 1053, +66%), в том числе:

по статье 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении физических лиц составлено 1225 протоколов (АППГ: 797, +54%), в отношении юридических лиц составлено 378 протоколов (АППГ: 145, +2,6 р.);

по статье 19.5 КоАП РФ в отношении физических лиц составлено 47 протоколов (АППГ: 43, + 9%) и 96 протоколов (АППГ: 68, +1,4 п.) в отношении юридических лиц. Протоколы составлены по каждому неисполненному предписанию.

На рассмотрение поступило 260 административных дел, возбужденных органами прокуратуры (АППГ: 239, +9%). Вынесено 1814 постановлений по делам об административных правонарушениях, в том числе в отношении граждан – 434, в отношении индивидуальных предпринимателей – 29, в отношении должностных лиц – 936, юридических лиц – 415 (АППГ: 1117, +62%; в отношении граждан – 528, -18%, в отношении индивидуальных предпринимателей – 40, -28%, в отношении должностных лиц – 437, +2 п., юридических лиц – 172, +2 п.), из них:

1372 – о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения (АППГ: 862, +59%);

442 – о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа (АППГ: 315, +40%) на общую сумму 6032 тыс. руб. (АППГ: 4017 тыс. руб., +50%).

Внесено 388 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения в порядке статьи 29.13 КоАП РФ (АППГ: 171, + 2 п.).

Судебными органами постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности не отменялись (АППГ: 10, -100%).

В Федеральную службу судебных приставов направлено 15 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа к принудительному исполнению (АППГ: 31, -52%).

По статье 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок) составлено 7 протоколов (АППГ: 5, +40%).

Сотрудниками территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы Ярославской области рассмотрено 4757 сообщений о преступлениях и иных происшествиях (АППГ: 4836, -1,6%). Все поступившие сообщения рассмотрены в полном объеме и в установленные сроки.

Возбуждено 6 уголовных дел (АППГ – 2, +3 п.), из которых 5 возбуждено по ст. 168 УК РФ – «уничтожение или повреждение чужого имущества по неосторожности» (АППГ – 2, +2,5 п.), 1 возбуждено по ч. 2 ст. 261 УК РФ – «уничтожение или повреждение лесных насаждений» (АППГ – 0).

По результатам производства предварительного расследования в форме дознания приняты решения:

1 обвинительный акт с материалами уголовного дела направлен в суд (АППГ – 1), по которому вынесено решение о прекращении уголовного дела по п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – «истечение сроков давности уголовного преследования»;

2 уголовных дела переданы в другие правоохранительные органы;

1 уголовное дело приостановлено по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ – «лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено» (АППГ – 1);

1 уголовное дело прекращено по п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – «отсутствие в деянии состава преступления» (АППГ – 0);

1 уголовное дело – находится в производстве (АППГ – 0).

Раскрываемость преступлений в 2021 году составила 17% (АППГ – 50%).

Судами решений об административном приостановлении деятельности не принималось.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ФГПН
1.	Является ли анонимное обращение основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.	<p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимается, предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.</p> <p>В письменном обращении в обязательном порядке указывается почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о переадресации обращения, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата.</p>
2.	Применение действующих Сводов правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам.	<p>Должностные лица органов ФГПН при осуществлении своих полномочий не вправе проводить проверку соблюдения нормативных документов по пожарной безопасности добровольного применения, если в силу пп. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) на объекте защиты в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной</p>



		<p>безопасности и пожарный риск не превышает «допустимых значений», установленных Техническим регламентом.</p> <p>Принцип презумпции добросовестности, т.е. состояние, при котором любой гражданин считается добросовестным до тех пор, пока надлежащим образом не будет доказано обратное, позволяет считать выполненными в полном объеме требования пожарной безопасности.</p> <p>При проведении проверок должностные лица органов ФГПН вправе ссылаться в актах проверки, предписаниях и протоколах об административных правонарушениях на требования пожарной безопасности, указанные в ГОСТах и СНиПах (через соответствующие статьи Технического регламента или пункты Правил противопожарного режима в Российской Федерации), если объекты защиты были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента.</p>
3.	<p>Определение ответственности руководителя организации и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.</p>	<p>Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ. При этом наказанию могут быть подвергнуты как должностные лица, так и юридическое лицо, что, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа.</p> <p>Руководитель учреждения и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, признаются должностными лицами организации.</p> <p>В силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.</p> <p>Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя аптечного учреждения, так и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу.</p> <p>Чаще всего штраф накладывают на руководителя организации, поскольку сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги.</p>

		<p>Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое – и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>
--	--	---

### **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 6 категорий.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска.

Перечни объектов ежегодно корректируются с учетом произошедших пожаров и наличия положительного/отрицательного заключения о независимой оценке пожарного риска. Любой хозяйствующий субъект имеет право обратиться в орган ФГПН с целью запроса информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто

задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Учет при планировании проверок, проведенной в отношении объекта защиты независимой оценка пожарного риска (аудита пожарной безопасности).	<p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой (высокой) опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая (высокая) категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>
2.	Порядок отнесения объектов защиты к определенной категории риска и возможность её изменения.	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отнесение объекта защиты к категории риска осуществляется исходя из класса его потенциальной опасности, вида экономической</p>

		<p>деятельности, а также степени возможной угрозы жизни, здоровью людей и риска причинения вреда чужому имуществу с учетом тяжести потенциальных негативных последствий вследствие несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлежит отнесению к одной из шести категорий риска: чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого.</p>
3.	Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил).	<p>Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения.</p> <p>Руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при отступлении от нормативных требований пожарная безопасность объекта защиты достигается выполнением требований Технического регламента и обеспечением величины пожарного риска в пределах допустимых значений.</p>
4.	Можно ли отсрочить или рассрочить исполнение постановления о наложении административного наказания в части уплаты административного штрафа.	<p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные срок, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p>
5.	Основные требования к торговым павильонам (киоскам).	<p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие автоматической пожарной сигнализации;</li> <li>• соответствие электрооборудования требованиям безопасности;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты; наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП.</li> </ul> <p>Основные распорядительные документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима, инструкция по мерам пожарной безопасности;</li> <li>• инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара.</li> </ul>
6.	На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен.</li> <li>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности.</li> <li>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и сопроводительными документами).</li> </ol> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• марка огнетушителя;</li> <li>• основные параметры огнетушителя;</li> <li>• ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя;</li> <li>• действия персонала в случае пожара;</li> <li>• порядок приведения огнетушителя в действие;</li> <li>• основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара;</li> <li>• действия персонала после тушения пожара;</li> <li>• объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей;</li> <li>• правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.</li> </ul>

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (*собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера*).

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения), рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (*от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности*).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (*автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода*), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в СЭУ ФПС ИПЛ, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

**РАЗДЕЛ II. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ  
И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В  
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И  
ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

В соответствии с п.14 и п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

В настоящее время на территории Ярославской области действует 546 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (по 1 виду – 11 лицензий, по 2 виду – 535 лицензий).

За 2021 год в Главное управление МЧС России по Ярославской области от соискателей лицензий и лицензиатов поступило 49 заявлений (в том числе по 1 виду - 0, по 2 виду - 49).

По результатам рассмотрения заявлений в отношении соискателей лицензии и лицензиатов проведено 32 проверки, в результате предоставлено 23 лицензии и 7 лицензии переоформлено, по двум заявлениям принято решение об отказе в предоставлении лицензии.

В отношении лицензиатов проведено 13 плановых проверок и 2 внеплановые проверки. По результатам проверок в 11 случаях выявлены нарушения лицензионных требований и условий, составлено 13 протоколов об административном правонарушении, из них 3 протокола по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ и 10 по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. Арбитражным судом Ярославской области рассмотрено 12 протоколов, из которых:

- 2 предупреждения по ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ;
- 7 штрафов по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ на сумму 50 тыс. руб. каждый;

В 3 случаях отказано в удовлетворении заявленных требований по привлечению лицензиата к административной ответственности.

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

- не прохождение работниками организаций обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих не реже 1 раза в 5 лет;

- проведение работ (услуга), составляющих лицензируемую деятельность, с нарушением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения (оспаривания)
1.	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена административная ответственность ч. 1 ст. 14.1 КоАП РФ. Кроме того, в соответствии со ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.
2.	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).	Главное управление МЧС России по Ярославской области обратилось в Арбитражный суд Ярославской области с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «.....» (далее – Общество) к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям. Общество осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии. Общество на основании государственного контракта, заключенного с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «.....» (далее – Учреждение)



	<p>оказывает услуги по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации Учреждения. Таким образом, Общество в силу указанного договора является ответственным за техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации Учреждения.</p> <p>В ходе проверки и испытаний пожарной сигнализации, установленной в Учреждении, обслуживание которой осуществляет Общество установлено, что световые оповещатели «ВЫХОД» системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре находились в нерабочем состоянии; помещение палаты № 401 не оборудовано системой автоматической пожарной сигнализации; уровень звука системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре частично не соответствует установленным требованиям, чем нарушены требования п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации; ч.7 ст. 83 Федерального закона № 123-ФЗ; уровень звука системы оповещения и управления людей при пожаре не соответствует нормативным требованиям.</p> <p>Надзорным органом установлено, что световые табло «ВЫХОД» в момент проверки находились в нерабочем состоянии. Уровень звука сигнала системы оповещения и управления эвакуацией в палате № 408 - 52 дБА при установленной норме не менее 75дБА (Свода правил СП 3.13330.2011). Доказательств опровергающих вышеназванные доводы, административного органа Обществом не представлено.</p> <p>Арбитражный суд решил привлечь Общество к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и наложить взыскание в виде предупреждения.</p> <p>Главное управление МЧС России по Ярославской области подало апелляционную жалобу во второй апелляционный суд об отмене решения Арбитражного суда Ярославской области и привлечения Общества к административной ответственности в виде штрафа. Второй арбитражный апелляционный суд решением постановил: апелляционную жалобу Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области удовлетворить.</p>
--	--

	Решение Арбитражного суда Ярославской области по делу Общества отменить и принять по делу новый судебный акт.
--	---

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ:  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

С 01.03. 2022 вступают в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

Статья 24.1. Особенности предоставления лицензий и ведения реестра лицензий на осуществление отдельных видов деятельности

Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В заявлении о предоставлении лицензии наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», соискателем лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, по каждому из указанных адресов и сведения, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, предусмотренных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, с указанием адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Заявление о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подается в лицензирующий орган в течение десяти рабочих дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость внесения изменений в реестр лицензий.

Наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствующую запись в реестре лицензий включаются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности и сведения о видах работ (услуг), которые имеет право выполнять (оказывать) лицензиат, по каждому из указанных адресов.

#### Статья 24.2. Приостановление действия и аннулирование лицензии

Лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие лицензии в случае выявления систематических (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом устанавливается срок, не превышающий девяноста календарных дней, для устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Приостановление действия лицензии за не являющиеся грубыми систематические нарушения лицензионных требований не допускается без предварительного предупреждения лицензиата и без предоставления ему времени для устранения этих нарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если в установленный срок лицензиат не устранил нарушения лицензионных требований, лицензирующий орган, выдавший лицензию, обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию, в одном из следующих случаев:

- нарушение лицензиатом лицензионных требований, повлекшее за собой причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства;
- непредставление в установленный срок информации, предусмотренной частью третьей статьи 24.3 настоящего Федерального закона, либо представление недостоверной или искаженной информации;
- не устранение лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений лицензионных требований.

Одновременно с подачей заявления в суд по основанию, предусмотренному абзацем третьим части третьей настоящей статьи, лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие лицензии до вступления в законную силу решения суда.

Порядок принятия решения о приостановлении действия лицензии, а также порядок действий лицензирующего органа в случае выявления систематических или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований определяется Правительством Российской Федерации.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### Статья 24.3. Дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности

В качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала.

Оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензируемых видов деятельности, соискатель лицензии, лицензиат обязаны иметь на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, по месту (местам) осуществления лицензируемых видов деятельности, в том числе по месту осуществления временных работ.

О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», каждые три года со дня предоставления лицензии.

Установить, что положения статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» применяются в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и (или) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, с учетом следующих особенностей:

1) лицензиаты, которым лицензии предоставлены до 01.01.2012, должны представить в лицензирующий орган информацию, предусмотренную частью четвертой статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в течение первого года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) лицензиаты, которым лицензии предоставлены в период с 01.01.2012 по 31.12.2015 включительно, должны представить в лицензирующий орган

информацию, предусмотренную частью четвертой статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в течение второго года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) лицензиаты, которым лицензии предоставлены начиная с 01.01.2016, должны представить в лицензирующий орган информацию, предусмотренную частью четвертой статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в течение третьего года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в случае, если в течение этого года или ранее истекло три года и более с даты выдачи лицензии.

В исполнении указанного Федерального закона постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»

## РАЗДЕЛ III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны на территории Ярославской области на 01.01.2022 подлежит 1700 объектов надзора, из них 28 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, 95 органов местного самоуправления, 32 органа исполнительной власти Ярославской области, 1545 организации.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны деятельность 351 юридического лица отнесена к категории риска, из них к категории высокого риска – 37, к категории значительного риска – 18, к категории среднего риска – 296 (распоряжение Главного управления от 04.08.2021 № 31 «О вынесении решения об отнесении объектов надзора к категориям риска при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»). К категории низкого риска относится 1194 юридических лица.

Ввиду неприсвоения категории значимости критически важным объектам и категории опасности, потенциально опасным объектам Ярославской области, деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, отнесена к высокой категории риска.

В 2021 году запланировано проведение 102 плановых проверок юридических лиц (АППГ: 14, + 6 р), из них:

28 - юридических лиц, отнесенных к категории высокого риска;

3 - юридических лиц, отнесенных к категории значительного риска;

71 - юридических лиц, отнесенных к категории среднего риска.

Всего за отчетный период должностными лицами УНДиПР проведено 133 мероприятия по надзору (АППГ: 21, + 5 р), из них:

плановых – 102 (АППГ: 11; + 8 р);

внеплановых – 31 (АППГ: 10; + 2 р).

Внеплановые проверки проводились по контролю исполнения выданных ранее предписаний.

Ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год выполнен на 100 %.

По результатам мероприятий по надзору в области гражданской обороны выдано 99 предписаний (АППГ: 17, + 4 р), в которых предложено к исполнению 1314 мероприятия (АППГ: 127, + 9 р).

Типовые нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявленные в 2021 году, связаны с:

содержанием защитных сооружений гражданской обороны (65 % от всех выявленных нарушений);

накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) работников организации - (9 %);

подготовкой населения в области гражданской обороны, включая подготовку сил гражданской обороны - (7 %);

созданием сил гражданской обороны - (5 %);

планированием основных мероприятий в области гражданской обороны - (4 %);

накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств - (4 %);

созданием органов управления гражданской обороны (уполномоченных работников по гражданской обороне) - (2 %);

организаций эвакуационных мероприятий - (1 %);

обеспечением населения защитными сооружениями гражданской обороны - (1%);

организаций мероприятий по повышению устойчивости функционирования - (1%);

содержанием систем оповещения - (1%).

Анализ выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны показывает неизменную ситуацию в течение длительного периода времени.

Средний процент исполнения предписаний составил 50 %. Низкий процент исполнения предписаний обусловлен невыполнением объектами надзора требований по содержанию защитных сооружений гражданской обороны в связи с увеличенной финансовой нагрузкой на приведение их в готовность.

По результатам надзорных мероприятий составлено 143 протокола об административных правонарушениях (АППГ: 26, + 4 р), из них на должностных лиц - 67 (АППГ: 16, + 3 р), на юридических лиц - 76 (АППГ: 10, + 6 р), из них:

по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ составлено 66 протоколов об административных правонарушениях (АППГ: 10, + 5 р);

по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ составлено 59 протоколов об административных правонарушениях (АППГ: 10, + 4 р);

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ составлено 18 протоколов об административных правонарушениях (АППГ: 6, + 2 р).

К административной ответственности в виде административного штрафа привлечено 38 лиц (АППГ: 10, + 2 р), из них должностных лиц – 17 (АППГ: 5, + 2 р), юридических лиц – 21 (АППГ: 5, + 3 р).

Сумма наложенных административных штрафов составила 1102 тыс. руб. (АППГ: 256,5 тыс. руб., + 3 р).

В нижеприведенной таблице представлены наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
1.	Почему организации, эксплуатирующей потенциально-опасный объект III класса опасности присвоена категория высокого риска?	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесению к категории высокого риска подлежат следующие объекты надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>деятельность граждан и организаций, отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;</li> <li>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;</li> <li>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;</li> <li>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости.</li> </ul> <p>В случае неприсвоения категорий значимости критически важным объектам и категорий опасности потенциально опасным объектам деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие</p>



		<p>критически важные объекты и потенциально опасные объекты, подлежит отнесению к высокой категории риска.</p> <p>На территории Ярославской области Реестр потенциально опасных объектов Ярославской области утвержден решением КЧСиОПБ от 21.12.2021 № 10. В Реестре ПОО отнесение ПОО к классам опасности проведено на основании приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (в настоящее время утратил силу).</p> <p>В настоящее время на территории Ярославской области категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области не присвоены. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» определен, что МЧС России формирует и определяет перечни ПОО (постановление вступает в силу с 01.03.2022).</p> <p>Учитывая вышеизложенное всем организациям, эксплуатирующим потенциально-опасные объекты, присвоена высокая категория риска при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.</p> <p>После утверждения нового перечня ПОО будет проведена работа по отнесению к соответствующей категории риска объектов надзора в зависимости от категории опасности ПОО.</p>
2.	<p>Какими средствами защиты обеспечивать организации?</p> <p>медицинскими средствами индивидуальной защиты необходимо работников</p>	<p>Согласно п. 9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» работники организаций и население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон возможного химического загрязнения (заражения) подлежат обеспечению медицинскими средствами индивидуальной защиты из расчета на 30 % от их общей численности. Накопление медицинских средств индивидуальной защиты в запасах (резервах) осуществляется заблаговременно.</p> <p>В соответствии с п. 4 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств,</p>

	<p>утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых МЧС России исходя из возможного характера военных конфликтов на территории Российской Федерации, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.</p> <p>Согласно п. 2.2 «Методических рекомендаций по определению номенклатуры и определению объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями» (утверждены МЧС России 23.05.2017 № 2-4-71-24-11) организациям, расположенным в районах возможного химического заражения, в номенклатуру создаваемых запасов рекомендовано включать медицинские средства защиты: комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты, санитарные сумки, средства профилактики и терапии поражений опасными химическими веществами и биологическими агентами, носилки медицинские мягкие бескаркасные огнестойкие (огнезащитные), индивидуальные противохимические пакеты и другие средства.</p> <p>Требования к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи установлены приказом Минздрава России от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания</p>
--	--

		первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».
3.	Какие требования нормативных правовых актов являются обязательными для организаций при проведении проверок в области гражданской обороны?	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований устанавливаемых в сфере гражданской обороны.</p> <p>При проведении проверок в области гражданской обороны проверяется соблюдение объектами надзора требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.12.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации</p>
4.	Каким образом должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, устанавливает срок выполнения предписания	<p>В соответствии со ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.</p> <p>При этом, при определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа должны учитываться такие обстоятельства, как характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган дополнительно рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения контролируемого лица.</p>

5.	Каким образом можно снять с учета защитное сооружение гражданской обороны?	Порядок снятия с учета защитных сооружений защитных сооружений гражданской обороны установлен Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденными приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) – пункты 2.5 – 2.14 Правил.
----	--	--

### **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Согласно постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при применении отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» предусмотрены критерии отнесения к категориям высокого, значительного, среднего и низкого риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению или понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

При проведении плановых проверок используются проверочные листы, утвержденные приказом МЧС от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны». Юридические лица и индивидуальные предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно выяснить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель установленные требования в области гражданской обороны.

На официальном Интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год (утверждена распоряжением Главного управления от 25.12.2020 № 57 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год»).

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Законом закреплен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным объектам. Срок проведения проверок сокращен до 10 рабочих дней. Законом предусмотрено введение Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия разработан индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны (приказ МЧС России от 26.10.2021 № 730 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»).

В целях проведения мониторинга надзорной деятельности утверждены индикативные показатели для федерального государственного надзора в области гражданской обороны (приказ МЧС России от 16.09.2021 № 614 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области гражданской обороны», вступает в силу с 01.03.2022).

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Согласно п.п. 2 ч.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований устанавливаемых в сфере гражданской обороны. Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления не поступали.

В отчетном периоде внесены изменения в нормативные правовые акты в области гражданской обороны:

1. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Изменения внесены в части

организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны, введена статья 13.1. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны.

Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны (МЧС России и его территориальными органами).

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Организация и осуществление федерального государственного надзора в области гражданской обороны регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положение о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны утверждается Правительством Российской Федерации (постановление от 25.06.2021 № 1007).

МЧС России осуществляет государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области гражданской обороны; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

2. Приказ МЧС России от 05.10.2021 № 669 «О внесении изменений в Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденный приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701» (зарегистрирован в Минюсте России 17.11.2021 № 65873).

Приказом внесены изменения в Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденный приказом МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2015 № 36034).

В тексте Типового порядка ссылки на нормативные правовые документы приведены в соответствии с действующим законодательством.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по типичным нарушениям, выявленным на подконтрольных объектах.

№ п/п	Вид типичного нарушения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Работники организации не обеспечены средствами индивидуальной защиты.	<p>Согласно п.10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, является обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты.</p> <p>Обеспечение работников организации СИЗ осуществляется самой организацией (п.7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320).</p> <p>Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов (п.6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320)).</p> <p>Для работников организаций, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, осуществляется накопление запасов (резервов) СИЗ:</p> <p>СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100%</p>

		<p>их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности (п.9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320).</p> <p><b>Необходимо:</b> обеспечить работников организации средствами индивидуальной защиты органов дыхания от аварийно химически опасных веществ и медицинскими средствами индивидуальной защиты</p>
2.	<p>Не созданы запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в организации, отнесенной к категории по гражданской обороне</p>	<p>Согласно п.3 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.</p> <p>В соответствии с п.2 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (запасы) предназначены:</p> <p>для первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,</p> <p>оснащения спасательных воинских</p>



		<p>формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p> <p>В силу п.6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» создание запасов и определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p> <p><b>Необходимо организациям, отнесенным к категориям по гражданской обороне:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>создать запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, определив их номенклатуру и объемы;</li> <li>обеспечить хранение запасов в условиях, отвечающих установленным требованиям по обеспечению их сохранности;</li> <li>не допускать хранения запасов с истекшим сроком годности.</li> </ul>
3.	Нарушены Правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны	Приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России

		<p>25.03.2003 № 4317) и от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2005 № 7032) установлены требования по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.</p> <p><b>Необходимо обеспечить:</b></p> <p>сохранность и готовность ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;</p> <p>эффективное использование помещений ЗС ГО для нужд организации и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов;</p> <p>подготовку личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;</p> <p>осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению;</p> <p>беспрепятственный доступ в ЗС ГО и исполнение обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.</p>
4.	<p>Не организована подготовка работников организации в области гражданской обороны по месту работы</p>	<p>Основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, является планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны (п.7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»).</p> <p>Согласно п.п. «г» п. 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны организации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке</p>

		<p>населения в области гражданской обороны» организации:</p> <p>разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны;</p> <p>осуществляют курсовое обучение работников организаций в области гражданской обороны, а также личного состава формирований и служб, создаваемых в организации;</p> <p>создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу;</p> <p>разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне;</p> <p>организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организаций в течение первого месяца их работы;</p> <p>планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне.</p> <p>Формы подготовки в области гражданской обороны для работающего населения (п.4 Приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны организации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»):</p> <p>курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы;</p> <p>прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы;</p> <p>участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консультаций, лекций, демонстраций учебных фильмов;</p> <p>самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.</p> <p><b>Необходимо:</b> организовать и регулярно проводить по месту работы подготовку работников организации в области гражданской обороны.</p>
5.	По итогам прохождения подготовки в виде курсового	Прохождение повышения квалификации или курсового обучения в области гражданской

<p>обучения образовательной организацией должностному лицу выдана справка о прохождении курсового обучения. Является ли справка подтверждением прохождения подготовки в области гражданской обороны или нужно получать дополнительное профессионально образование?</p>	<p>обороны должностных лиц установлено п. 4 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденного постановлением правительства РФ от 02.11.2000 № 841.</p> <p>Статьей 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что:</p> <p>дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды;</p> <p>дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки);</p> <p>лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.</p> <p>Курсовое обучение, также как и прохождение повышения квалификации является одним из видов подготовки населения в области гражданской обороны.</p> <p>Согласно п. 2.11 Рекомендаций по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утверждены МЧС России 02.12.2015 № 2-4-87-46-11) курсовое обучение работников ГО и РСЧС завершается контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения. Форма справки устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение (установлена рекомендациями).</p> <p>Таким образом, справка о прохождении курсового обучения при прохождении подготовки в виде курсового обучения является таким же документом, подтверждающим прохождение подготовки в области гражданской обороны, что и удостоверение о повышении квалификации при прохождении подготовки в виде дополнительного профессионального образования или.</p>
--	--

6.	Нужно ли организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне разрабатывать план гражданской обороны?	Согласно п. 36 приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты на селения (планов ГО)» организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, собственные планы гражданской обороны не разрабатывают. Мероприятия по защите работников таких организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.
----	--	---

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ  
ОБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны.
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны.
3. При планировании и выполнении мероприятий гражданской обороны руководствоваться требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

## РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

### ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 01.01.2022 подлежит 65 объектов надзора, из них 15 территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; 9 органов исполнительной власти Ярославской области; 4 организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; 39 организаций, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций деятельность 41 юридического лица отнесена к категории риска, из них к категории высокого риска – 37, к категории значительного риска – 4 (распоряжение Главного управления от 04.08.2021 № 32 «О вынесении решения об отнесении объектов надзора к категориям риска

при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»). К категории низкого риска юридические лица не отнесены.

Ввиду неприсвоения категории значимости критически важным объектам и категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области, деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, отнесена к высокой категории риска.

По итогам присвоения деятельности юридическим лицам категорий риска сформирован и размещен на сайте Главного управления в информационно-коммуникационной сети «Интернет» перечень юридических лиц, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (перечень актуализирован 04.08.2021).

В 2021 году запланировано проведение 26 плановых проверок (АППГ: 4, + 5 р), из них:

24 - юридических лица, отнесенных к категории высокого риска;

2 - юридических лица, отнесенных к категории значительного риска.

В 2021 г. должностными лицами УНДиПР ГУ МЧС России по Ярославской области и его территориальными подразделениями проведено 36 мероприятий по надзору (АППГ: 7, + 4 р), из них:

26 - плановых мероприятий (АППГ: 4, + 5 р);

10 - внеплановых мероприятий по проверке выполнения выданных ранее предписаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (АППГ: 3, + 2 р).

Ежегодный план проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год выполнен на 100 %.

По результатам мероприятий по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выдано 19 предписаний (АППГ: 4, + 4 р), в которых предложено к исполнению 80 мероприятий (АППГ: 19, + 3 р).

Типовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленные в 2021 году, связаны с:

созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты - (27 % от выявленных нарушений);

подготовкой должностных лиц РСЧС и работников организаций - (17 %);

созданием органов управления РСЧС - (13 %);

создание (поддержание в постоянной готовности) сил РСЧС - (10 %);

поддержание (создание) в готовности систем оповещения населения - (10 %);

созданием резервов финансовых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций - (8 %);

организация мероприятий по повышению эффективности функционирования в ЧС - (2 %);

планированием основных мероприятий в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - (1 %);

финансирование мероприятий, направленных на предупреждение ЧС - (1 %).

Средний процент исполнения предписаний составил 86 %.

По результатам надзорных мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составлено 19 протоколов об административном правонарушении (АППГ: 5, + 3 р), из них на должностных лиц - 8 (АППГ: 2, + 3 р), на юридических лиц - 11 (АППГ: 3, + 3 р), в том числе:

по ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ составлено 16 протоколов об административном правонарушении (АППГ: 4, + 3 р);

по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ составлено 3 протокола об административном правонарушении (АППГ: 1, + 2 р).

К административной ответственности в виде наложения административного штрафа привлечены 3 юридических лица (АППГ: 2, +50%). Сумма административных штрафов составила 1100000 рублей (АППГ: 1100000 руб., 0%).

В нижеприведенной таблице представлены часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
1.	Почему организации, эксплуатирующей потенциально-опасный объект IV класса опасности присвоена категория высокого риска?	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесению к категории высокого риска подлежат следующие объекты надзора:</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 1 категории опасности;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;</p>



		<p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;</p> <p>деятельность государственных корпораций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС.</p> <p>В случае неприсвоения категорий значимости критически важным объектам и категорий опасности потенциально опасным объектам деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, подлежит отнесению к высокой категории риска.</p> <p>На территории Ярославской области Реестр потенциально опасных объектов Ярославской области утвержден решением КЧСиОПБ от 20.08.2021 № 8. В Реестре ПОО отнесение ПОО к классам опасности проведено на основании приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (в настоящее время утратил силу).</p> <p>В настоящее время на территории Ярославской области категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области не присвоены. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» определен, что МЧС России формирует и определяет перечни ПОО (постановление вступает в силу с 01.03.2022).</p> <p>Учитывая вышеизложенное всем организациям, эксплуатирующим потенциально-опасные объекты, присвоена высокая категория риска при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.</p> <p>После утверждения нового перечня ПОО будет проведена работа по отнесению к соответствующей категории риска объектов надзора в зависимости от категории опасности ПОО.</p>
2.	Необходимо ли проводить аттестацию аварийно-спасательных нештатных	В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все

	<p>формирований в организации в целях ведения аварийно спасательных и других неотложных работ.</p>	<p>аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»).</p> <p>Согласно п.1 ст.7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» в соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;</li> <li>на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;</li> <li>на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.</li> </ul> <p>Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются (ч.2 ст.12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»).</p> <p>Следовательно, аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований обязательна.</p>
3.	<p>Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов.</p>	<p>Пунктом «ж» ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определена обязанность организаций по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций,</p>

		<p>утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.11.96 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, организация обязана создавать резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
4.	<p>Какие требования нормативных правовых актов являются обязательными для юридических лиц при проведении проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?</p>	<p>МЧС России разработан перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Перечень размещен на официальном интернет-портале МЧС России <a href="http://www.mchs.gov.ru">www.mchs.gov.ru</a> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен в разделе Документы по ссылке:  <a href="https://www.mchs.gov.m/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy">https://www.mchs.gov.m/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy</a>.</p> <p>Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.</p>

**ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ  
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ,  
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Согласно постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при применении отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» федеральный государственный надзор в области защиты населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Положением о федеральном государственном надзоре в защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» предусмотрены критерии отнесения к категориям высокого, значительного, среднего и низкого риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению или понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На официальном Интернет-портале МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, по ссылке: <https://www.mchs.gov.m/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>. Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

При проведении плановых проверок используются проверочные листы, утвержденные приказом МЧС от 27.02.2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Юридические

лица и индивидуальные предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно выяснить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На официальном Интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны на 2021 год (утверждена распоряжением Главного управления от 25.12.2020 № 58 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год»).

С 01.07.2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля. Законом закреплен приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным объектам. Срок проведения проверок сокращен до 10 рабочих дней. Законом предусмотрено введение Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия разработан индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ МЧС России от 17.11.2021 № 800 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»). Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятностью свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях проведения мониторинга надзорной деятельности утверждены индикативные показатели для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (приказ МЧС России от 16.09.2021 № 613 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», вступает в силу с 01.03.2022).

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления не поступали.

В отчетном периоде внесены изменения в нормативные правовые акты и приняты нормативно-правовые в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Изменения внесены в части организации и осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» «Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» изложена в новой редакции.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется посредством:

а) федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации (МЧС России и его территориальными органами в соответствии с постановлением от 25.06.2021 № 1013);

б) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Департаментом региональной безопасности Ярославской области).

Предметом государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

а) для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или)

критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Определено, что МЧС России осуществляет государственный надзор за реализацией: федеральными органами исполнительной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (департаментом региональной безопасности Ярославской области).

2. Издан приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 15.03.2021, регистрационный № 62744).

Инструкцией определены сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МЧС России другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органами местного самоуправления и организациями (подразделениями), обеспечивающими деятельность ФОИБ, госкорпораций, ОИБ и ОМСУ в области защиты населения и территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения ликвидации ЧС.

2. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2021 № 981 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня критически важных объектов».

Постановление вступает в силу с 01.03.2022 и действует до 29.02.2028 включительно.

Определен порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов, за исключением критически важных объектов военной инфраструктуры.

Установлены понятия:

«население» - граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации;

«территория» - земельное, водное, воздушное пространство в пределах Российской Федерации или его части, объекты производственного и социального назначения, а также окружающая среда.

Объекты всех форм собственности, нарушение или прекращение функционирования которых может привести к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, подлежат отнесению к критически важным объектам и обязательному учету в перечне.

Формирование и ведение перечня осуществляются МЧС России.

4. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов».

Постановление вступает в силу с 01.03.2022 и действует до 31.08.2027 включительно.

Определен порядок формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов.

Объекты всех форм собственности, на которых расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекты, на которых



возможно одновременное пребывание более 5 тыс. человек, подлежат отнесению к потенциально опасным объектам и обязательному учету в перечне.

Формирование и ведение перечня осуществляются МЧС России.

5. Принято постановление Правительства Российской Федерации от 03.09.2021 № 1487 «Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление вступает в силу с 01.03.2022 и действует до 29.02.2028 включительно.

Принятые Правила устанавливают порядок разработки обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Требования предназначены для применения федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», а также юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы или индивидуальными предпринимателями, владеющими потенциально опасным объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании.

Требования разрабатываются МЧС России и касаются всех потенциально опасных объектов, за исключением потенциально опасных объектов, правообладателями которых являются Министерство обороны Российской Федерации и Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации или организации, в отношении которых указанные федеральные органы исполнительной власти осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления).

6. Издан приказ МЧС России от 05.07.2021 № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 16.09.2021 № 65025, вступает в силу с 01.01.2022).

Приказом установлены критерии информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (критерии отнесения события к чрезвычайной ситуации в зависимости от источника чрезвычайной ситуации).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по типичным нарушениям, выявленным на подконтрольных объектах.

№ п/п	Вид типичного нарушения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Не созданы силы объектового звена РСЧС	<p>Согласно п.п. «в» ст.14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>На каждом уровне РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п.6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>К силам и средствам РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (п.13 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>В состав сил и средств каждого уровня РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (силы постоянной готовности).</p> <p>Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные</p>

		<p>службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток (п.14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>Состав сил и средств объектового звена РСЧС должен определяться исходя из рисков возникновения чрезвычайных ситуаций.</p> <p><b>Необходимо:</b> создать силы объектового звена РСЧС, определив их состав. Обеспечить их оснащение специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток. Провести подковку личного состава сил объектового звена РСЧС, аттестацию. Обеспечить постоянную готовность созданных сил объектового звена РСЧС.</p>
2.	<p>Не созданы органы управления объектового звена РСЧС (постоянно действующей орган управления)</p>	<p>Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) создаются на каждом уровне функционирования РСЧС и включают в себя координационные органы РСЧС, постоянно действующие органы управления РСЧС и органы повседневного управления РСЧС (ч.1 ст.4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).</p> <p>Постоянно действующими органами управления РСЧС являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне РСЧС (ч.3 ст.4.1. Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).</p> <p>На каждом уровне РСЧС создаются</p>

	<p>координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п.6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p>Постоянно действующими органами управления РСЧС на объектовом уровне являются структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (п.10 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).</p> <p><b>Необходимо:</b> создать постоянно действующий орган управления объектового звена РСЧС, определив его состав. Компетенцию и полномочия постоянно действующего органа управления объектового звена РСЧС определить соответствующим положением о них или уставом. Провести дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц постоянно действующего органа управления объектового звена РСЧС.</p>
--	---

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обеспечить функционирование звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Ярославской области.

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Ярославской области.

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**РАЗДЕЛ V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ  
И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА  
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ)  
ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

За 2021 год должностными лицами ГИМС, во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились, мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведено 1839 патрулирований и профилактических выездов (АППГ: 1960, - 6 %), в том числе со спасателями проведено 920 патрулирований (АППГ: 949, - 3 %).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов), при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результат административных и судебных оспариваний решений органов ГНГИМС
1.	В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.	<p>В соответствии со ст. 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная ч. 2 ст. 19.22 КоАП.</p> <p>Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со ст. 23.40 КоАП, в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным</p>

законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ.

В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (ст. 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (п. 7 ст. 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.

Таковыми сведениями могут быть:

- имя, гражданство и адрес собственника (собственников);
- доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;
- имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна;
- имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;
- иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.

При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 19.22 КоАП.

Протокол об административном правонарушении предусмотренный ч. 2 ст. 19.22 КоАП может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.

При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 19.22 КоАП собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения ст. 25.15

КоАП, а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном ст. 28.2 КоАП.

Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.

Вместе с тем, как свидетельствует судебная практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного ст. 19.22 КоАП, поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не являющиеся (т.е. простые).

Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 4.5 КоАП.

Согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП, при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Как указано в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица),



		<p>осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку начинает течь с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.22 КоАП не уполномочены, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, ст. 4.5 КоАП) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p>
2.	<p>Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном не подлежащим государственной регистрации и для управления которым удостоверение на право управления не требуется в состоянии опьянения.</p>	<p>В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (ст. 11.9 КоАП). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (ст. 3.8 КоАП). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
3.	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.</p>	<p>При совершении административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 11.8.1 КоАП (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и ст. 11.9 КоАП (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна (ст. 27.13 КоАП).</p> <p>При этом должностное лицо, уполномоченное</p>

		<p>составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (ст. 27.12 КоАП). Указанное полномочие в частности закреплено пп. 4 п. 8 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».</p> <p>Вместе с тем, полномочие по отстранению судоводителей от управления маломерным судном при выявлении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 11.8.1 законодательно не закреплено, что влечет в ряде случаев невозможность задержания маломерного судна и перемещение его на специализированную стоянку для хранения.</p>
4.	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума.</p>	<p>В соответствии со ст. 23.40 КоАП органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.22 и ст. 8.23 (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за прошедшие несколько лет отсутствует.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном не прошедшим освидетельствования, в соответствии со ст. 11.8 КоАП, предусмотрено административное наказание.</p>
5.	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают</p>	<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов</p>

личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов.	ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).
---	--

### **ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ**

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России.	В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).
2.	Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.	государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами Федеральный закон от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя (в случае установки) до 200 килограмм включительно

		<p>и мощностью до 8 кВт включительно.</p> <p>В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее - КТМ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - КВВТ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ и п. 9 ст. 14 КВВТ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденных приказом МЧС России от 06.06.2020 № 487 (зарегистрированном в Минюсте России 22.10.2020, регистрационный №60524) (далее - Правила).</p> <p>В соответствии с п. 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p> <p>При этом маломерное судно, не подлежащее предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).</p>
3.	<p>Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.</p>	<p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России: ст. 11.8 КоАП, ст. 11.8.1 КоАП.</p>

		<p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
4.	<p>Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.</p>	<p>При определении массы маломерного судна следует руководствоваться ГОСТ Р ISO 8666-3:2012 «Суда малые. Основные данные.» В соответствии с указанным стандартом, масса укомплектованного судна должна задаваться вместе с массой наиболее тяжелого мотора (моторов), рекомендованного изготовителем, вне зависимости от того, что пользователь может не устанавливать мотор или установить более легкий мотор и сопутствующее оборудование, с массой установленной стационарной топливной системы, систем управления двигателем и рулевой системы.</p>
5.	<p>Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p>	<p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со ст. 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ (СУДОВОДИТЕЛЯМ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ)**

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

- наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

- укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

- наличие неисправностей маломерного судна, с которым запрещена его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

- средства связи, доступные для использования в районе плавания;

- список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо заправочных комплексов;

- сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

В целях совершенствования законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Главное управление МЧС России по Ярославской области предлагает следующие мероприятия:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством, устанавливающим обязательные требования по подготовке должностных лиц в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов российской федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

Наименование должностей (категории обучаемых) привести к требованиям постановлений Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

2. На законодательном уровне определить требования к вводу инструктажу по гражданской обороне:

- какое должностное лицо организации должно проводить вводный инструктаж по гражданской обороне; установить требования к уровню подготовки в области гражданской обороны этого должностного лица;
- определить формы (программу, перечень вопросов) вводного инструктажа по гражданской обороне и журнала учета проведения вводного инструктажа по гражданской обороне.