Приказ МЧС России от 23 октября 2017 г. N 454  
"Об утверждении карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий"

С изменениями и дополнениями от:

В целях реализации [пункта 6](https://internet.garant.ru/#/document/77667004/entry/206) "Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности" паспорта приоритетного проекта "Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности", утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 г. N 13(2)) приказываю:

Утвердить прилагаемую [карту](https://internet.garant.ru/#/document/71844468/entry/1000) коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

|  |  |
| --- | --- |
| Министр | В.А. Пучков |

Карта изменена с 5 февраля 2018 г. - [Приказ](https://internet.garant.ru/#/document/72067340/entry/1) МЧС России от 5 февраля 2018 г. N 37

[См. предыдущую редакцию](https://internet.garant.ru/#/document/77670834/entry/1000)

**Утверждена**[**приказом**](https://internet.garant.ru/#/document/71844468/entry/0)**МЧС России  
от 23.10.2017 N 454**

Карта  
коррупционных рисков и мер по их минимизации Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

С изменениями и дополнениями от:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Административная процедура (действие) | Коррупционный риск и краткое описание возможной коррупционной схемы | Меры по минимизации | Ответственные исполнители |
| Осуществление мероприятий по контролю (надзору) | | | | |
| 1. | Формирование профиля риска подконтрольного субъекта | Необоснованный выбор критериев, формирующих области риска при отнесении подконтрольных субъектов к категориям риска с использованием аналитической информации, собранной за предыдущие годы;  Неправомерное изменение категории риска подконтрольному субъекту, не соответствующее установленным критериям риск-ориентированного подхода; | Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: [постановление](https://internet.garant.ru/#/document/71473944/entry/0) Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", [постановление](https://internet.garant.ru/#/document/77312188/entry/0) Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по  вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля");  Внедрение автоматизации процессов формирования профилей риска;  Внесение изменений в акты в случае необходимости | ДНПР,  территориальные органы,  учреждения и организации МЧС России |
| 2. | Формирование (утверждение) проекта ежегодного плана проведения проверок | Необоснованное включение (невключение) в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к высоким категориям риска, с учетом установленной периодичности проведения плановой проверки;  Необоснованное включение в план проверок подконтрольного субъекта, отнесенного к низким категориям риска, без наличия основания и условий, предусмотренных [Федеральным законом](https://internet.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) от 26 декабря 2008 г; N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон N 294-ФЗ);  Необоснованное исключение/включение в проект ежегодного плана проверки поднадзорного субъекта вследствие наличия конфликта интересов у государственного гражданского служащего; | Внедрение принципов риск-ориентированного подхода (издание соответствующих актов: [постановление](https://internet.garant.ru/#/document/71473944/entry/0) Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 N 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", [постановление](https://internet.garant.ru/#/document/77312188/entry/0) Правительства Российской Федерации от 22.07.2017 N 864 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля");  Внедрение автоматизации процессов формирования планов проверок, автоматическое включение в план проверки на очередной год подконтрольного субъекта, в отношении которого подошел срок проведения проверки;  Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"));  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов | ДНПР, ДКП,  УИН,  территориальные  органы,  учреждения и  организации МЧС  России |
| 3. | Направление уведомления о проведении плановой проверки | Нарушение сроков направления уведомления о проведении плановой проверки, приводящее к их недействительности;  Нарушение требования о направлении уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной [квалифицированной электронной подписью](https://internet.garant.ru/#/document/12184522/entry/54);  Неуведомление саморегулируемой организации о проведении проверки ее членов в нарушение требования [части 13 статьи 9](https://internet.garant.ru/#/document/12164247/entry/913) Федерального закона N 294-ФЗ; | Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;  Создание в сети "Интернет" личного кабинета подконтрольного субъекта, через который будут направляться уведомления; | ДНПР, ДКП, территориальные органы,  учреждения и организации МЧС России |
| 4. | Подготовка и утверждение распоряжения о проведении проверки | Сокращение или увеличение перечня мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки; | Установление регламентных сроков подготовки распоряжения о проведении проверки; установление контроля за их соблюдением со стороны одного из подразделений службы;  Разработка информационной системы для подготовки к проведению проверки в части программного определения перечня мероприятий, которые необходимо провести в рамках конкретной проверки;  Создание системы хранения (в электронном виде) проверочных листов и документации, подтверждающей проверочные мероприятия и обоснованность установления нарушений по результатам проверок;  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| 5. | Принятие решения о проведении внеплановой проверки; | Использование немотивированных жалоб в целях проведения внеплановой проверки либо игнорирование мотивированных жалоб в целях непроведения проверки в отношении подконтрольного субъекта; | Установление критериев признания необходимости принятия мер (с указанием таких мер) к установлению обратившегося лица на основании проведенного анализа обращений и заявлений граждан и (или) юридических лиц; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
| Проведение внеплановой проверки | Проведение внеплановой проверки на основании жалобы без согласования с органами прокуратуры;  Поздний выход на проведение внеплановой проверки, приводящий к переносу сроков устранения нарушений без привлечения к административной ответственности (в связи с истечением срока давности);  Непринятие решения о проведении внеплановой проверки при наличии достаточных оснований;  Отсутствие контроля за выполнением  предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;  Затягивание сроков согласования и соответственно начала проверки; | Установление критериев, при которых требуется выездная внеплановая проверка подконтрольного субъекта;  Внедрение системы мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения  государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;  Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки;  Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий;  "Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд;  Заключение соглашений с бизнес-объединениями, их территориальными органами в целях совместного проведения внеплановой проверки |
| 6. | Согласование проверки с органом прокуратуры | Направление в прокуратуру составленных с нарушениями документов в рамках процедуры согласования внеплановой проверки подконтрольного лица; | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные органы,  учреждения и организации МЧС России |
| 7. | Проведение проверки подконтрольного лица | Превышение сроков проведения проверки;  Использование информационных писем, содержащих требования к участникам рынка, в качестве способа формирования модели поведения участников рынка; Отказ от соблюдения требований приводит к проведению контрольных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов;  Истребование документов, материалов, не относящихся к проведению проверки;  Приписывание фактов нарушений обязательных требований;  Проверка в ходе внеплановой проверки аспектов деятельности подконтрольного субъекта, не относящихся к предмету;  Несоблюдение требования о предельной квоте проверок в отношении предприятий-членов саморегулируемой организации;  Игнорирование нарушений, допущенных поднадзорным субъектом, или их минимизация;  Неполное определение круга лиц, ответственных за выявленные при проверке нарушения;  Преувеличение значимости, в том числе неверная квалификация выявленных нарушений;  Участие в проверке лиц, неуказанных в распоряжении о проведении проверки;  Проведение проверки по вопросам, неотносящимся к ведению контрольно-надзорного органа;  Затягивание срока вручения акта проверки для ознакомления;  Навязывание служащим в ходе проверки платных товаров, работ и (или) услуг (в том числе консалтинговых), к проведению лабораторных исследований, экспертиз в конкретных организациях;  Указание невыполнимых сроков реализации предписаний, невыполнимых требований по устранению нарушений | Ревизия обязательных требований, исключение устаревших, избыточных и (или) дублирующихся требований;  Запрет на установление требований к участникам рынка посредством информационных писем;  "Ротация" государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия, в целях минимизации случаев проверки одного и того же подконтрольного субъекта одним и тем же государственным служащим подряд;  Использование фото-, видеофиксации объектов обследования при проведении проверки с приложением материалов к акту проверки;  Запрет на препятствование со стороны государственных служащих использования подконтрольным лицом аудио- видеофиксации при проведении в отношении него проверочных мероприятий;  Использование при проведении проверки соответствующих форм проверочных листов с исчерпывающим перечнем проверяемых требований;  Прямой запрет на рекомендации получения платных услуг, приобретения товаров, работ у конкретных лиц;  Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата контрольно-надзорного органа для подконтрольных субъектов;  Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;  Установление регламентных сроков устранения типовых нарушений, выявляемых в ходе проверки;  Регламентация процедуры (механизма) обращения подконтрольного субъекта в контрольно-надзорный орган о корректировке сроков устранения выявленных в результате проверки нарушений, в случае невозможности устранить эти нарушения в сроки, указанные в предписании; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные  органы,  учреждения и  организации МЧС  России |
| 8. | Оформление  результатов  проверки | Затягивание срока вручения документов, подготавливаемых в рамках административной процедуры (акт, постановление, предписание, протокол), которые составляются в результате проверки в отношении подконтрольного субъекта для ознакомления в целях последующей отмены результатов проверки; | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет"; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные  органы,  учреждения и  организации МЧС  России |
| Неуказание всех нарушений в актах проверок; | Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| 9. | Привлечение к административной ответственности | Несоразмерность тяжести совершенного нарушения степени налагаемой ответственности, наличие возможности выбора по усмотрению проверяющего наказания как для хозяйствующего субъекта, так и должностного лица органа государственной власти или обеих мер ответственности одновременно;  Неверная квалификация административных правонарушений путем подмены статьи [Кодекса](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) с большей суммой штрафа на статью КоАП РФ с меньшей суммой штрафа (и наоборот);  Непринятие мер реагирования по выявленным нарушениям обязательных требований | Контроль правоприменения: введение статистического учета по налагаемым взысканиям за совершенные административные нарушения для последующего установления степени единообразия в квалификации идентичных нарушений, совершенных разными подконтрольными субъектами;  Анализ статистики по налагаемым наказаниям за одни и те же нарушения разными государственными служащими;  Обзор практики правоприменения на основании данного статистического учета;  Установление унифицированных сроков устранения нарушений в типовых ситуациях;  Установление критериев, при которых применяется крайняя мера административной ответственности, способная привести к закрытию подконтрольного субъекта; | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные  органы,  учреждения и  организации МЧС  России |
| Организация и проведение государственной экспертизы, предоставление государственной услуги по лицензированию, предоставление государственной услуги по регистрации | | | | |
| 10. | Проведение  государственной  экспертизы; | Затягивание сроков рассмотрения комплектности документов, сроков процедуры государственной экспертизы или лицензирования; | Внесение изменений в акты в случае необходимости; принятие административных регламентов в случае отсутствия; | ДНПР, ДКП, территориальные органы, учреждения и организации МЧС России |
|  | Лицензирование деятельности, разрешительная деятельность | Выдача в ходе проведения государственной экспертизы или лицензирования незаконных требований к документации, представленной для проведения государственной экспертизы или лицензирования;  Принятие незаконного решения (как положительного, так и отрицательного) о выдаче заключения государственной экспертизы или лицензии;  Предъявление новых (необоснованных) требований при проведении государственной экспертизы или лицензировании; | Предоставление государственных услуг по принципу "единого окна";  Подготовка разъяснений нормативных правовых актов для заявителей в виде инфографики;  Ранжирование экспертов в зависимости от количества обжалованных решений, принятых ими;  Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет";  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов; |
| 11. | Прием и регистрация поступивших материалов | Затягивание срока регистрации поступивших материалов;  Неоднократный возврат материалов по причине выявления замечаний; | При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документов, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков;  Прием документации на рассмотрение в электронном виде;  Программное рассмотрение документов | ДНПР, ДКП, территориальные органы,  учреждения и организации МЧС России |
| 12. | Проверка  документов на соответствие установленным требованиям | Принятие к рассмотрению неукомплектованных должным образом материалов; | При подаче документов предусмотреть при проверке на комплектность и соответствие обязательным требованиям к документам возможность их однократного возврата с исчерпывающим перечнем недостатков в предоставленных документах, установление запрета на повторный возврат документов в случае устранения заявителем указанных в перечне недостатков;  Прием документации на рассмотрение в электронном виде;  Программное рассмотрение документов;  Минимизация случаев возврата документов при рассмотрении материалов по существу (устранение технических ошибок, выявленных в документах позднее, в рабочем порядке без возврата документов) | ДНПР, ДКП, территориальные органы,  учреждения и организации МЧС России |
| 13. | Принятие решения о выдаче разрешения, лицензии | Выдача разрешения в отсутствии предусмотренных согласований;  Истребование документов и сведений, непредусмотренных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок выдачи разрешения (неправомерный отказ в выдаче); | Система мониторинга привлечения должностных лиц контрольно-надзорных органов к ответственности за совершение неправомерных действий (публикация ключевых результатов мониторинга на официальном сайте контрольно-надзорного органа в сети "Интернет");  Проведение проверок подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностным лицом, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений) соблюдения государственными служащими контрольно-надзорного органа требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;  Организация "телефона доверия", "горячей линии" на уровне центрального аппарата | ДНПР, УБВО,  ДКП,  территориальные  органы,  учреждения и  организации МЧС  России |

Перечень использованных сокращений

ГИМС - Государственная инспекция по маломерным судам

ГУ МЧС России по субъекту РФ - Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации

ДКП - Департамент кадровой политики

ДНПР -Департамент надзорной деятельности и профилактической работы

ДР - Департамент развития

УБВО - Управление безопасности людей на водных объектах

ФЭД - Финансово-экономический департамент