


Ярославль, 2023

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ,
ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ,
КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВომЕРНЫМ
ЗА 2022 ГОД**

[Faint handwritten signatures and marks in the right margin]

УТВЕРЖДАЮ
Начальник Главного управления
МЧС России по Ярославской области
генерал-майор внутренней службы

В.В. Андиев
«16» 04 2023 г.

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) Главного управления МЧС России по Ярославской области, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правоммерным (далее – Доклад) разработана в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основана на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 № 835 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по маломерным судам Министрства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820 «О государственном надзоре за спортивными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в коммерческих целях, о государственной регистрации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в коммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утвержденных покомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов государственного контроля (надзора) (утверждены проектым комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Задачами подготовки Доклада являются:

- выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;
- выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников сведений для формирования Доклада были использованы:

- обзоры судебной практики Конституционного суда Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации;
- обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Ярославской области;
- разъяснения МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации, ведомственных правовых актов в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
- разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности;
- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ярославской области проведена работа по отнесению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами надзора,

ДОКЛАД ПО ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ РАЗДЕЛ I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Каждый вид контрольно-надзорной деятельности включает доклад по правоприменительной практике и доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснения, какое поведение является правомерным.

Российской Федерацией за маломерными судами, используемыми в некомпьютерных целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

- государственный надзор во внутренних водах и в территориальном морепринадлежании от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;
- федеральный государственный надзор в области пожарной безопасности, по тушению лесных пожаров;
- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров;
- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, федеральный государственный пожарный надзор;

Главного управления МЧС России по Ярославской области:

Доклад разработан по всем видам контрольно-надзорной деятельности в целях предупреждения причинения вреда охраняемым законом ценностям.

- результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.
- анализ применения мер пресечения реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;
- анализ результатов обжалования действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- анализ результатов административной практики надзорных органов;

к категориям риска (чрезвычайно высокий, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий риск).

На учете Главного управления МЧС России по Ярославской области по линии федерального государственного надзора (далее – ФГТН) находится 15658 объектов защиты:

№ п/п	Категория риска	Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска
1.	чрезвычайно высокий риск	44
2.	высокий риск	767
3.	значительный риск	3405
4.	средний риск	1220
5.	умеренный риск	6741
6.	низкий риск	3481

За отчетный период проводилось отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами надзора, к категориям риска.

В общей сложности за 2022 год должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГТН) проведено 908 проверок, в которые вошли 135 плановых и 773 внеплановых проверок. Наряду с этим, должностные лица органов ФГТН 209 раз привлекались органами прокуратуры в качестве специалистов при проведении проверок по исполнению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

По результатам проверок выявлено 1638 нарушений в области пожарной безопасности, в том числе связанных с:

- возможной причиной возникновения пожара – 145;
- обеспечением безопасности людей – 857;
- ограничением распространения пожара – 221;
- созданием условий для успешного тушения пожара – 87.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожара, отмечаются:

- использование неспециального или несертифицированного электрооборудования;
- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;
- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

• несправное состояние, а также ненадлежащее техническое

обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

• ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности

систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением

распространения пожара, выделяются:

• выделение пожароопасных помещений претрами с ненадлежащим

предлом огнестойкости;

• отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных

помещений;

• несправность механизмов самозакрывающихся дверей в эвакуационных

лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с

не обеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

• недостаточное количество первичных средств пожаротушения

(огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных краях);

• создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной

техники к объекту защиты;

• ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц

и ограждений кровли.

В 2022 г. за выявленные нарушения требования пожарной безопасности

в отношении физических и юридических лиц составлено 660 протоколов

об административных правонарушениях (АПФ: 1766, -62%), в том числе:

по статье 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях в Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении

физических лиц составлено 533 протокола (АПФ: 1225, -56%), в отношении

юридических лиц составлено 56 протоколов (АПФ: 378, -85%);

по статье 19.5 КоАП РФ в отношении физических лиц составлено

28 протоколов (АПФ: 47, -40%) и 37 протоколов (АПФ: 968, -61) в отношении

юридических лиц. Протоколы составлены по каждому неисполненному

предписанию.

На рассмотрение поступило 273 административных дела, возбужденных

органами прокуратуры (АПФ: 260, +5%). Вынесено 819 постановлений

по делам об административных правонарушениях, в том числе в отношении

граждан – 406, в отношении индивидуальных предпринимателей – 17,

в отношении должностных лиц – 313, юридических лиц – 83 (АПФ: 1814, -54%)

из них:

707 – о привлечении к административной ответственности в виде

предупреждения (АПФ: 1372, -48%);

112 – о привлечении к административной ответственности в виде наложения

административного штрафа (АПФ: 412, -74%) на общую сумму 2123 тыс. руб.

(АПФ: 6032 тыс. руб., 64%).

Внесено 127 представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения в порядке статьи 29.13 КоАП РФ (АПП: 388, -62%).

Судебными органами отменено 2 постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности не отменялись (АПП: 0, +100%).

В Федеральную службу судебных приставов направлено 7 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа к принудительному исполнению (АПП: 15, -53%).

По статье 20.25 КоАП РФ (неуплата административного штрафа в срок) составлено 5 протоколов (АПП: 7, -28%).

Сотрудниками территориальных подразделений надзорной деятельности и профилактической работы Ярославской области рассмотрено 450 сообщений о преступлениях и иных происшествиях (АПП: 4575, -5%). Все поступившие сообщения рассмотрены в полном объеме и в установленные сроки.

Возбудено 6 уголовных дел (АПП - 6, 0%), из которых 4 возбуждено по ст. 168 УК РФ - «уничтожение или повреждение чужого имущества по неосторожности» (АПП - 2, +2%) 2 возбуждено по ч. 1 ст. 261 УК РФ - «уничтожение или повреждение лесных насаждений» (АПП - 0). 1 уголовное дело возбуждено по ст. 68 УК РФ, находилось в производстве органов дознания перешедшее с 2021 г.

По результатам производства предварительного расследования в форме дознания приняты решения:

1 обвинительный акт с материалами уголовного дела направлен в суд (АПП: 0 +100%), по которому вынесен обвинительный приговор вступивший в законную силу;

3 уголовных дела приостановлены по п. 1 ч. 1 ст. 208 УПК РФ - «лицо, подлежащее привлечению в качестве обвиняемого, не установлено» (АПП: 1, уб. в 3 р.);

3 уголовных дела - находятся в производстве (АПП: 1, уб. в 3 р.);

Раскрываемость преступлений в 2022 году составила 17% (АПП - 17%).

Судами решений об административном приостановлении деятельности не принималось.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результатов административных и судебных оспариваний решений органов ФТПН
1.	Является ли анонимное обращение основанием для проведения и проведения внеплановой проверки по линии организации и проведения	В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением понимается гражданская

<p>предложения, заявления или жалобы, поданные в государственной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Соержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.</p> <p>В письменном обращении в обязательном порядке указывается почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, уведомление о пересылке обращения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата.</p>	<p>ФЛПН</p>
<p>Должностные лица органов ФЛПН при осуществлении своих полномочий не вправе проводить проверку соблюдения нормативных документов по пожарной безопасности добровольного применения, если в силу п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) на объекте защиты в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности и пожарный риск не превышает «допустимых значений», установленных административных правонарушений на территории соответствующих субъектов Российской Федерации), если объекты защиты были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента.</p>	<p>2. Применение действующих Сводов правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам.</p>
<p>При проведении проверок должностные лица органов ФЛПН вправе ссылаться в актах проверки, предписаниях и протоколах об административных правонарушениях на требования пожарной безопасности, указанные в ГОСТах и СНиПах (через соответствующие статьи Технического регламента или пункты Правил противопожарного режима в Российской Федерации), если объекты защиты были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента.</p>	<p>3. Определение ответственности руководителя организации и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.</p>

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении диск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806), постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора. Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности

ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

<p>юридическое лицо, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа. Руководитель удержания и сотрудник ответственный за пожарную безопасность, признаны должностными лицами организации. В силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подпадает под административную ответственность в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя аптечного учреждения, так и сотрудника, или ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу. Чаше всего штраф накладывают на руководителя организации, поскольку сотрудник, всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги. Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое – и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>	
--	--

несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 6 категорий.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска.

Перечни объектов ежегодно корректируются с учетом произошедших пожаров и наличия положительного/отрицательного заключения о независимой оценке пожарного риска. Любой хозяйствующий субъект имеет право обратиться в орган ФГПН с целью запроса информации о присвоении (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) использовании объектов категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правоммерным
1.	Учет при планировании проверок, проведенной в отношении объекта защиты независимой оценкой пожарного риска (аудита пожарной безопасности).	<p>В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичности.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами только как динамический показатель отнесения объекта защиты к определенной категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой (высокой) опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке</p>

4.	<p>Можно ли отсрочить или распрощать исполнение постановлений о наложении административного наказания в</p>	<p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в</p>
3.	<p>Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил).</p>	<p>Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения. Рукводство ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» при отступлении от нормативных требований объекта безопасности достигается выполнение требований пожарной безопасности объекта защиты достигается выполнением требований Технического регламента и обеспечением величинных пожарного риска в пределах допустимых значений.</p>
2.	<p>Порядок отнесения объектов защиты к определенной категории риска и возможность ее изменения.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлжит отнесению к одной из шести категорий риска: чрезвычайного, высокого, среднего, значительного, умеренного и низкого.</p> <p>Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отнесение объекта защиты к категории риска осуществляется исходя из класса его потенциальной опасности, вида экономической деятельности, а также степени возможной угрозы жизни, здоровью людей и риска причинения вреда чужому имуществу с учетом тяжести потенциальных негативных последствий осуществления несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности. В соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлжит отнесению к одной из шести категорий риска: чрезвычайного, высокого, среднего, значительного, умеренного и низкого.</p>
		<p>пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая (высокая) категория риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>

<p>части уплаты административного штрафа.</p> <p>вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к уплате административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p>	
<p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • наличие автоматической пожарной сигнализации; • соответствие электрооборудования требованиям безопасности; • отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты; наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП. <p>Основные распорядительные документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима, инструкция по мерам пожарной безопасности; • инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара. 	<p>5.</p> <p>Основные требования к торговым павильонам (киоскам).</p>
<p>1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен.</p> <p>2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности.</p> <p>3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и сопроводительными документами).</p> <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> • марка огнетушителя; • основные параметры огнетушителя; • ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя; • действия персонала в случае пожара; • порядок приведения огнетушителя в действие; 	<p>6.</p> <p>На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителя.</p>

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – *мероприятий капитального и ремонтного характера*).
2. Перед заключением договора аренды, проведение перепланировки или реконструкции здания (помещения), рекомендуется проконсультироваться в органе ФГТН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.
3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.
4. В случае работ на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).
5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации системы пожарной безопасности, система пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в СВУ ФПС ИЦП, где вам окажут квалифицированную помощь.
6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

<ul style="list-style-type: none"> • основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара; • действия персонала после тушения пожара; • объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей; • правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей. 	
--	--

РАЗДЕЛ II. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ПО ТУШЕНИЮ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ

ДОКЛАД ПО ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

В соответствии с п. 14 и п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

В настоящее время на территории Ярославской области действует 566 лицензий на осуществление деятельности в области пожарной безопасности (по 1 виду – 11 лицензий, по 2 виду – 555 лицензий).

За 2022 год в Главное управление МЧС России по Ярославской области от соискателей лицензий и лицензиатов поступило 40 заявлений (в том числе по 1 виду - 0, по 2 виду - 40).

По результатам рассмотрения заявлений в отношении соискателей лицензий и лицензиатов проведено 40 проверок, в результате предоставлено 23 лицензий и 10 лицензий переоформлено, в 3 случаях в предоставлении и переоформлении лицензий отказано.

В отношении лицензиатов проведено 2 плановые проверки и 2 внеплановые проверки. По результатам проверок нарушений обязательных лицензионных требований не выявлено.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения (оцениваемый)
1.	Предусмотрена административная ответственность осуществления деятельности без специального разрешения (лицензии).	За осуществление административной ответственности предусмотрена административная ответственность без специального разрешения (лицензии) для осуществления деятельности без государственной регистрации или специального разрешения (лицензии) предусмотрена административная ответственность без специального разрешения (лицензии) для осуществления деятельности без государственной регистрации, осуществление может

Статья 24.1. Особенности предоставления лицензий и ведения реестра лицензий на осуществление отдельных видов деятельности

«О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

С 01.03.2022 вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2021 № 168-ФЗ

ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

<p>квалифицироваться как незаконное</p>	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты <i>гетинг арбитражного суда</i>).</p> <p>Главноуправление МЧС России по Ярославской области обратилось в Арбитражный суд Ярославской области с заявлением о привлечении Ответствас с ограниченной ответственностью «.....» (далее – Общество) к административной ответственности за совершение правонарушений, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Общество осуществляет деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на основании лицензии. Общество на основании государственного контракта, заключенного с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «.....» (далее – Учреждение) оказывает услуги по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации в соответствии с условиями договора, заключаемого ответственным за техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации Учреждения.</p> <p>В ходе проверки и испытаний пожарной сигнализации, установленной в Учреждении, обслуживаемой которой осуществляет Общество, установлены нарушения нормативных требований, связанных с эксплуатацией систем противопожарной защиты.</p> <p>Арбитражный суд решил привлечь Общество к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и наложить взыскание в виде штрафа.</p>
	<p>2.</p>

Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежат лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

В заявлении о предоставлении лицензии наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», соискателем лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, по каждому из указанных адресов и сведения, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, предусмотренных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, утвержденным Правительством Российской Федерации.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, с указанием адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности. Заявление о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», подается в лицензирующий орган в течение десяти рабочих дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость внесения изменений в реестр лицензий.

Наряду со сведениями, предусмотренными Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствующую запись в реестре лицензий включаются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности и сведения о видах работ (услуг), которые имеет право выполнять (оказывать) лицензиат, по каждому из указанных адресов.

Статья 24.2. Приостановление действия и аннулирование лицензии

Лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие лицензии в случае выявления систематических (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, установленных положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом устанавливается срок, не превышающий девяносто календарных дней, для устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Приостановление действия лицензии за не являющиеся

группы систематические нарушения лицензионных требований не допускаются без предварительного предупреждения лицензиата и без предоставления ему времени для устранения этих нарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если в установленном срок лицензиат не устранил нарушения лицензионных требований, выдавший лицензию, выдавший лицензию, обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензиарующего органа, выдавшего лицензию, в одном из следующих случаев:

- нарушение лицензиатом лицензионных требований, повлекшее за собой причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства;
- непредставление в установленном срок информации, предусмотренной частью третьей статьи 24.3 настоящего Федерального закона, либо представление недостоверной или искаженной информации;

- не устранение лицензиатом в установленном срок выявленных нарушений лицензионных требований.

Одновременно с подачей заявления в суд по основанию, предусмотренному абзацем третьим части третьей настоящей статьи, лицензиарующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает действие лицензии до вступления в законную силу решения суда.

Порядок принятия решения о приостановлении действия лицензии, а также порядок действий лицензиарующего органа в случае выявления систематических или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований определяется Правительством Российской Федерации.

Решение о приостановлении действия лицензии либо об аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 24.3. Дополнительные условия осуществления лицензионной деятельности

В качестве места осуществления лицензиарующего вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения и (или) его филиала. Оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензиарующих видов деятельности, сконкатель лицензии, лицензиат обязан иметь на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, по месту (местам) осуществления лицензиарующих видов деятельности, в том числе по месту осуществления временных работ.

О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации в порядке, установленном положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», как для три года со дня представления лицензии.

Установить, что положения статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» применяются в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и (или) деятельность по производству объектов инфраструктуры и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, с учетом следующих особенностей:

1) лицензиаты, которым лицензия предоставляется до 01.01.2012, должны представить в лицензирующий орган информацию, предусмотренную частью четвертой статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в течение первого года со дня вступления в силу Федерального закона;

2) лицензиаты, которым лицензия предоставляется в период с 01.01.2012 по 31.12.2015 включительно, должны представить в лицензирующий орган информацию, предусмотренную частью четвертой статьи 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в течение третьего года со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в случае, если в течение этого года или ранее истекло три года и более с даты выдачи лицензии.

В исполнении указанного Федерального закона постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 № 2107 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

РАЗДЕЛ III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны на территории Ярославской области подлечит 1456 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 36 организаций, к категории среднего риска – 47, к категории среднего риска 260 (распоряжение Главного управления от 29.07.2022 № 89 «О внесении решения об отнесении объектов надзора к категориям риска при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»), к категории низкого риска относится 1113 организаций.

Ввиду присвоения категории значимости критически важным объектам и категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области, деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, отнесена к высокой категории риска.

В 2022 году запланировано проведение 19 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2020 г. – 102, -81%), из них:

- 3 - юридических лиц, отнесенных к категории высокого риска;
- 6 - юридических лиц, отнесенных к категории значительного риска;
- 10 - юридических лиц, отнесенных к категории среднего риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» с 10.03.2022 до конца 2022 года в отношении объектов надзора введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области гражданской обороны. В целях реализации вышеназванного постановления Правительства РФ с 10.03.2022 отменено проведение всех плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – 18 проверок (распоряжение Главного управления от 14.03.2022 № 26 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий»).

Деятельность надзорных органов осуществлялась с учетом действия моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и приоритета профилактической работы.

Всего проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (АПШ - 133, - 92%), из них:

плановых – 1 (АПШ - 102; -99%);
внеплановых – 10 (АПШ - 31; -68%).

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились по контролю исполнения выданных ранее предписаний.

По результатам мероприятий по надзору в области гражданской обороны выдано 5 предписаний (АПШ – 99, -95%), в которых предложено к исполнению 16 мероприятий (АПШ - 1314, -99%).

Типовые нарушения обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявленные в 2022 году, связаны с:

содержанием защитных сооружений гражданской обороны (81% от всех выявленных нарушений);

накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты, включая обеспечение населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ) работников организации (8%);

подготовкой сил гражданской обороны (13%);

Анализ выявленных нарушений обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны показывает неизменную ситуацию в течение длительного периода времени. Невыполнение объектами надзора требований по содержанию защитных сооружений гражданской обороны обусловлено увеличенной финансовой нагрузкой на приведение их в готовность. Средний процент исполнения предписаний составил 91%.

По результатам надзорных мероприятий составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (АПШ – 143, -96%), из них на должностных лиц - 2 (АПШ - 67, -97%), на юридических лиц - 4 (АПШ - 76, -95%), в том числе по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ – 1 протокол (АПШ - 66, -98%); по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ - 1 протокол (АПШ - 59, -98%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа привлечено 2 должностных и юридических лица (АПШ – 38, -95%).

Сумма наложенных административных штрафов составила 2 тыс. руб. (АПШ – 1102 тыс. руб., -100%).

В 2021 г. в отношении объектов надзора проведено 105 профилактических визитов, из них высокого риска - 35, значительного риска – 44, среднего риска - 26. Два юридических лица от профилактических визитов отказались (1 значительно риска, 1 среднего риска). Проведено 64 консультации.

В нижеприведенной таблице представлены наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
1.	<p>Почему организации, эксплуатирующей потенциально-опасный объект III класса опасности присвоена категория высокого риска?</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным Правительством РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесенных в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты I категории опасности;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты и категорий опасности потенциально опасным объектам граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, подлежат отнесению к высокой категории риска.</p> <p>На территории Ярославской области Ресурсы потенциально опасных объектов Ярославской области утверждены решением КЧСиОПБ от 25.12.2021 № 12. В Ресурсы ПОО отнесены ПОО к классам опасности, проведено на основании приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах</p>

	<p>4. Какие требования нормативных правовых актов являются обязательными для организаций при проведении проверок в области гражданской обороны?</p>	<p>Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований устанавливаемых в сфере гражданской обороны. При проведении проверок в области гражданской обороны проверяется соблюдение объектами надзора требований в области гражданской обороны, установленных в принимаемых в «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными</p>
3.	<p>Требуется ли организация, не отнесенной к категории по гражданской обороне, разрабатывать план гражданской обороны?</p>	<p>Согласно приказу МЧС России от 27.03.2020 № 216/сл организации, не отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, собственные планы ГО не разрабатывают. Мероприятия по защите работников указанных организаций учитываются в планах соответствующих муниципальных образований.</p>
2.	<p>Каким образом можно снять с учета защитное сооружение гражданской обороны?</p>	<p>Порядок снятия с учета защитных сооружений гражданской обороны установлен Правилами эксплуатации защитных сооружений утвржденными приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) – пункты 2.5 – 2.14 Правил.</p>
		<p>По состоянию на 31.12.2022 категории объектов потенциально опасным объектам Ярославской области не присвоены. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утврждения перечня потенциально опасных объектов» определено, что МЧС России формирует и определяет перечень ПО (постановление вступает в силу с 01.03.2022). Учитывая вышеизложенное, всем организациям, эксплуатирующим потенциально-опасные объекты, присвоена высокая категория риска при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. После утврждения МЧС России нового перечня ПО будет проведена работа по отнесению к соответствующей категории риска объектов надзора в зависимости от категории опасности ПО.</p>

Согласно постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при применении отдельных видов государственных контролей (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

ДОКЛАД С РЪКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

<p>25.06.2021 № 1007) постановлением Правительства РФ от</p> <p>гражданской обороны, утвержденного государственном надзоре в области (п. 67 Положения о федеральном отношения к соответствующей категории риска объекта надзора исходя из его (надзорных) мероприятий, проводимых в содержании и об интенсивности контрольных снижения категории риска, а также о видах, основаниях и о рекомендуемых способах деятельности, их соответствия критериям риска, гражданской обороны, предъявляемых к его обязательных требованиях в области визита контролируемое лицо информируется об конференц-связи. В ходе профилактического лица либо путем использования видео- осуществления деятельности контролируемого профилактической беседы по месту Профилактический визит проводится в форме проводится</p>	<p>Зачем профилактический визит?</p> <p>5.</p>
<p>правовыми актами Российской Федерации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно оценить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель установленные требования в области гражданской обороны (поворочный лист утвржден приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утврждении формы поворочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»).</p>	

Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» предусмотрены критерии отнесения к категориям объектов, высокого, среднего и низкого риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению или понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, устанавливаемых в сфере гражданской обороны.

Проверочный лист утвержден приказом МЧС России от 04.02.2022 № 61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны». Юридические лица и индивидуальные предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно оценить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель установленные требования в области гражданской обороны.

Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях федерального закона 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» установлен набор средств и механизмов проведения профилактики гражданской обороны, а также реализуемых органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, механизмов при проведении данной работы мероприятий.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выявление предостережения, осуществление консультирования и профилактический визит.

На официальном Интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещен План реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области

гражданской обороны на 2022 год, утвержденный распоряжением Главного управления от 28.12.2021 № 56.

В целях проведения мониторинга надзорной деятельности утверждены индикативные показатели для федерального надзора в области гражданской обороны (приказ МЧС России от 16.09.2021 № 614 «Об утверждении индикативных показателей для федерального надзора в области гражданской обороны»). Утвержденные индикативные показатели используются МЧС России при подготовке ежегодного доклада о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия при разработке индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны (приказ МЧС России от 26.10.2021 № 730 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны»). Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятностью свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикатора риска является основанием для принятия решения о проведении органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функций государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Обращенная граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления не поступали.

В отчетном периоде внесены изменения в нормативные правовые акты в области гражданской обороны:

1. Приказ МЧС России от 17.12.2021 № 874 «О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687» (зарегистрирован в Минюсте России 17.02.2022 № 67322, опубликован 18.02.2022).

Принятыми изменениями приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» приведен в соответствие с нормами Положения о подготовке населения в области гражданской обороны,

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по типичным нарушениям, выявленным на подконтрольных объектах.

№ п/п	Вид типичного нарушения	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правоммерным
1.	Работники организации не обеспечены средствами индивидуальной защиты.	Согласно п.10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, Правительства утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, является обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты. Обеспечение работников организации СИЗ осуществляется самой организацией (п.7 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты).

«системы оповещения населения»; полномочия Правительства Российской Федерации дополнены полномочием по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения; актуализированы полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области гражданской обороны по вопросам создания систем оповещения населения (введена реконструкция систем оповещения) и оповещения населения.

Изменения внесены в Федеральные законы от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»: основные понятия дополнены понятиями «оповещение населения» и «системы оповещения населения»; полномочия Правительства Российской Федерации дополнены полномочием по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения; актуализированы полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области гражданской обороны по вопросам создания систем оповещения населения (введена реконструкция систем оповещения) и оповещения населения.

2. Федеральным законом от 04.11.2022 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования (04.05.2023).

регламентирующими выполнение мероприятий по гражданской обороне.

утвержденного постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804, а также иными нормативными правовыми актами, 02.11.2000 № 841, Положения о гражданской обороне в Российской Федерации от

2.	Нарушены Права эксплуатации защитных гражданской сооружений	«Об утверждении и введении в действие Правил Приказами МЧС России от 15.12.2002 № 583 эксплуатации защитных сооружений»
		<p>Утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320).</p> <p>Обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее и (или) работающее на территории границ зон возможного радиационного и химического загрязнения, устанавливаемых вокруг (заражения), ядерно и химически опасных объектов (п.6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденным приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320)).</p> <p>Для работников организаций, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, осуществляется накопление запасов (резервов) СИЗ: СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных; медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности (п.9 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, утвержденным приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015 № 36320)).</p> <p>Необходимо: обеспечить работников организации средствами индивидуальной защиты органов дыхания от аварийно химически опасных веществ и медицинскими средствами индивидуальной защиты</p>

<p>гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) и от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2005 № 7032) установленны требования по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.</p> <p>Необходимо обеспечить:</p> <p>сохранность и готовность ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;</p> <p>эффективное использование помещений ЗС ГО для нужд организации и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов; подготовку личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;</p> <p>осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению; беспрепятственный доступ в ЗС ГО и исполнение обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.</p>	<p>Не организована подготовка работников организации в области гражданской обороны по месту работы</p>
<p>гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 № 4317) и от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2005 № 7032) установленны требования по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.</p> <p>Необходимо обеспечить:</p> <p>сохранность и готовность ЗС ГО к приему укрываемых, своевременному техническому обслуживанию, ремонту и замене защитных устройств и внутреннего инженерно-технического оборудования;</p> <p>эффективное использование помещений ЗС ГО для нужд организации и обслуживания населения в соответствии с требованиями нормативных технических документов; подготовку личного состава групп (звеньев) по обслуживанию ЗС ГО, обучению рабочих и служащих правилам пользования ЗС ГО в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;</p> <p>осуществление систематического контроля за содержанием, эксплуатацией и готовностью ЗС ГО к использованию по прямому назначению; беспрепятственный доступ в ЗС ГО и исполнение обязанностей по контролю за их состоянием уполномоченными должностными лицами органов управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям.</p>	<p>Основным мероприятием по гражданской обороне, осуществляемым в целях решения задачи ГО, связанной с подготовкой населения в области гражданской обороны, является планирование и осуществление обучения населения в области гражданской обороны (п.7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утв. Правительством РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»). Согласно п.п. «Г» п. 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны организацией, утв. Правительством РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской</p>

<p>«оборона» организации: разрабатывают с учетом особенностей деятельности организации и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, программы курсового обучения личного состава формирований и служб организации, а также работников организации в области гражданской обороны; осуществляют курсовое обучение работников организации в области гражданской обороны; также работники организации в области гражданской обороны формируются и служат в составе формирований и служб, создаваемых в организации; создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу; разрабатывают программу проведения с работниками организации вводного инструктажа по гражданской обороне; организуют и проводят вводный инструктаж по гражданской обороне с вновь принятыми работниками организации в течение первого месяца их работы; планируют и проводят учения и тренировки по гражданской обороне. Формы подготовки в области гражданской обороны для работающего населения (п.4 Приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны организации, утвержденном постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»: курсовое обучение в области гражданской обороны; обороны по месту работы; проходные вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы; участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне, в том числе посещение консултанций, лекций, демонстраций учебных фильмов; самостоятельное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Необходимо: организовать и регулярно проводить по месту работы подготовку работников организации в области гражданской обороны.</p>	
---	--

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ОБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны.
2. Обратить особое внимание на принятие нормативных правовых актов, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны.
3. При планировании и выполнении мероприятий гражданской обороны руководствоваться требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственных систем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, если указаны организациями (их структурные подразделения) и гражданами (или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения) в составе сил и органов управления функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных в порядке подзаконных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственных систем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, если указаны организациями (их структурные подразделения) и гражданами (или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения) в составе сил и органов управления функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, установленных в порядке подзаконных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера подлечит 36 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 31 организация, к категории значительного риска – 5 организаций, (распоряжение Главного управления от 29.07.2022 № 90 «О вынесении решения об отнесении объектов надзора к категориям риска при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций»). К категории среднего и низкого риска юридические лица не отнесены.

Ввиду неприсвоения категории значимости критически важным объектам и категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области, деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих такие критически важные объекты и потенциально опасные объекты, отнесена к высокой категории риска. На сайте Главного управления в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещен перечень юридических лиц, в отношении которых проводятся плановые проверки по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В 2022 году запланировано проведение 6 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (АПШП – 26, -77%), из них:

5 - юридических лиц, отнесенных к категории высокого риска;

1 - юридическое лицо, отнесенное к категории значительного риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля» с 10.03.2022 до конца 2022 года в отношении объектов надзора введен мораторий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В целях реализации вышеназванного постановления Правительства РФ с 10.03.2022 отменено проведение всех плановых проверок в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций – 4 проверки (распоряжение Главного управления от 14.03.2022 № 26 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий»).

Деятельность надзорных органов осуществляется с учетом действия моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и прироста профилактической работы.

Всего за 2022 г. проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (АПШП - 36, -94%), из них:

2 - плановых (АПШП – 26, -92%);

0 – внеплановых (в соответствии с исполнением решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований) (АПШП - 10, -1000%).

В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований не выявлено (АПШП – 80, -100%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий предписания не выдавались (АПТ – 19, -100%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях не составлялись (АПТ – 19, -100%, из них на должностных лиц – 8, -100%, на юридических лиц – 11, -100%, в том числе по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 16, -100%).

В 2021 году в отношении объектов надзора проведено 34 профилактических визита, из них высокого риска - 30, значительного риска – 4. Проведено 16 консультаций.

В нижеприведенной таблице представлены часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

№ п/п	Типовой вопрос	Результат рассмотрения
6.	<p>Почему организация, объект III класса опасный объект потенциально-эксплуатирующей категории опасности, присвоена категория высокого риска?</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесен к категории высокого риска подлежат следующим объектам надзора:</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты I категории опасности;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты 2 категории опасности;</p> <p>деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих критически важные объекты федерального уровня значимости;</p> <p>деятельность государственных корпораций, созданных в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС.</p> <p>В случае неприсвоения категорий значимости критически важным объектам и категориям опасности потенциально опасным объектам граждан и организаций, эксплуатирующим такие критически важные</p>

<p>Пунктом «ж» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определена обязанность организаций по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Согласно п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» для</p>	<p>7.</p> <p>Обязана ли организация создавать резервы финансовых ресурсов?</p>
<p>На территории Ярославской области Ресурсы потенциально опасных объектов Ярославской области утверждены решением КЧСОПБ от 25.12.2021 № 12. В Ресурсы ПОО отнесены ПОО к классам опасности, проведенные на основании приказа МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» (в настоящее время утратили силу).</p> <p>По состоянию на 31.12.2022 категории опасности потенциально опасным объектам Ярославской области не присвоены. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2021 № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов» определено, что МЧС России формирует и определяет перечень ПОО (постановление вступает в силу с 01.03.2022).</p> <p>Учитывая вышеизложенное, всем организациям, эксплуатирующим потенциально-опасные объекты, присвоена высокая категория риска при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>После утверждения МЧС России нового перечня ПОО будет проведена работа по отнесению к соответствующей категории риска объектов надзора в зависимости от категории опасности ПОО.</p>	

<p>ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых ресурсов организации. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых ресурсов определяется организациями.</p> <p>Учитывая вышесказанное, организация обязана создавать резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	
<p>МЧС России разработана перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Перечень размещен на официальном интернет-портале МЧС России www.mchs.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен в разделе Документы по ссылке: https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/resheniya-obязatelnyh-trebovaniy.</p> <p>Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.</p>	<p>8.</p> <p>Какие требования нормативных правовых актов являются обязательными для юридических лиц при проведении проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций?</p>
<p>9.</p> <p>Можно ли продлить срок исполнения предписания?</p> <p>Согласно п. 8 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» до дня вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 и действующего на день вступления в силу постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.</p> <p>Контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнении в продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган не позднее предпоследнего дня срока, на который автоматически предписание было продлено. Ходатайство (заявление) рассматривается в</p>	

Согласно постановлению Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при применении отдельных видов государственных контролей (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» федеральный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением диск-ориентированного подхода.

Положением о федеральном государственном надзоре в защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций» предусмотрены критерии отнесения к категориям высокого, значительного, среднего и низкого риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению или понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций являются соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственных корпораций, созданных в установленном порядке функциональными подсистемами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На официальном Интернет-портале МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в разделе Документы, по ссылке: <https://www.mchs.gov.m/dokumenty/derechen-obyazatelyh-trebovaniy>. Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате,

ДОКЛАД С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВომЕРНЫМ

течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.	
--	--

обеспечиваюшем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Проверочный лист утвержден приказом МЧС от 04.02.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций». Юридические лица и индивидуальныe предприниматели с помощью чек-листа могут самостоятельно оценить, не нарушает ли организация или индивидуальный предприниматель обязательные требования в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях Федерального закона 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций» установлен набор средств и механизмов проведения профилактической работы, а также реализуемых органами, осуществляющими федеральный государственный надзор, механизмов при проведении данной работы мероприятий.

К числу профилактических мероприятий отнесены: информирование, обобщение правоприменительной практики, выявление предостережения, осуществление консультирования и профилактический визит.

На официальном Интернет-портале Главного управления МЧС России по Ярославской области размещен План реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области населения и территории от чрезвычайных ситуаций на 2022 год, утвержденный распоряжением Главного управления от 28.12.2021 № 57.

В целях проведения мониторинга деятельности деятельности утверждены индикативные показатели для федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (приказ МЧС России от 16.09.2021 № 613 «Об утверждении индикативных показателей для федерального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций», вступает в силу с 01.03.2022). Утвержденные индикативные показатели используются МЧС России при подготовке ежегодного доклада о федеральном государственном надзоре в

области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций (приказ МЧС России от 17.11.2021 № 800 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций»). Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятностью свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Выявление индикатора риска является основанием для принятия решения о проведении органом, осуществляющим федеральный государственный надзор, внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в отношении соответствующего контролируемого лица.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес Главного управления не поступали.

В отчетном периоде внесены изменения в нормативные правовые акты и приняты нормативно-правовые в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

1. Приказ МЧС России от 28.09.2021 № 639 «О внесении изменений в типовый паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и типовый паспорт безопасности образований, утвержденный приказом МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484» (зарегистрирован в Минюсте России 22.03.2022 № 67845, опубликован 23.03.2022).

Актуализирован типовый паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. 2. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 585 «О внесении изменений в перечень сил и средств постоянной готовности уровня федерального уровня системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Внесены изменения в Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденный постановлением Правительства РФ от 08.11.1007 «О силах и средствах перечень единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», актуализирован перечень сил и средств МЧС России.

3. Постановление Правительства РФ от 16.06.2022 № 1091 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Порядок сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Определено, что федеральные органы исполнительной власти представляют на безвозмездной основе Национальному центру управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий доступ к информационным системам, содержащим информацию, в соответствии с заключенными соглашениями между соответствующими федеральными органами исполнительной власти и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В соглашениях определяются обязанности сторон, состав информации, подлежащей обмену, порядок взаимодействия информационных систем, организации каналов связи, конвергенция ведомственных информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также другая информация, необходимая для осуществления сбора и обмена информацией.

Внесены изменения в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Актуализирован перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в части Минцифры России.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 № 1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта». Постановление вступает в силу с 01.09.2023 и действует до 31.08.2029.

Утверждены Правила разработки паспорта безопасности потенциально опасного объекта и форма паспорта безопасности потенциально опасного объекта. Правилами разработки паспорта безопасности потенциально опасного объекта определено:

физические лица (индивидуальные предприниматели) и юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты до 01.12.2023 организуют разработку и утверждение паспортов безопасности;

паспорт безопасности не разрабатывается в случае отнесения потенциально опасного объекта одновременно к критически важному объекту;

МЧС России по субъекту РФ (по месту нахождения потенциально опасного объекта);

соответствие паспорта безопасности требованиям Правил разработки паспорта безопасности потенциально опасного объекта оценивается Главным управлением МЧС России по субъекту РФ в ходе рассмотрения и регистрации паспорта безопасности, а также при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

5. Федеральный закон от 04.11.2022 № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

в определении понятия «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях» исключено доведение сигналов оповещения и экстренной информации при ведении военных действий или вследствие этих действий;

актуализированы обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части создания и поддержания в постоянной готовности локальных систем оповещения населения.

6. Постановление Правительства РФ от 10.11.2022 № 2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта». Постановление вступает в силу 01.09.2023 и действует до 31.12.2029 включительно.

Правительством Российской Федерации утверждены Правила разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта.

Физические и юридические лица организуют разработку и утверждение паспортов безопасности для критически важных объектов до 01.12.2023. Паспорта безопасности утверждаются руководителем (заместителем руководителя) организации, регистрируется и учитывается в Главном управлении МЧС России по субъекту РФ по месту нахождения критически важного объекта.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Постановление вступает в силу с 01.03.2023 и действует до 28.02.2029 включительно.

Правительством Российской Федерации утверждены Правила проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Эвакуационные мероприятия и вопросы взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями при их проведении отражаются в соответствующих планах действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Приказ МЧС России от 10.10.2022 № 994 «Об утверждении Обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован в Минюсте России 30.12.2022 № 71928). Приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 29 февраля 2028 г. включительно.

Утверждены Обязательные для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Требования устанавливаются соответствующий комплекс мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций, осуществляющих эксплуатацию потенциально опасных объектов, в чрезвычайных ситуациях и готовности к их ликвидации с учетом возможных последствий возникновения чрезвычайных ситуаций.

Организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты, подлежат оценке готовности к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Оценка готовности проводится комиссией, создаваемой организацией, эксплуатирующей потенциально опасный объект (КЧСОПБ или комиссией по ПЛФ). Установлена периодичность проведения оценки готовности.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ В
ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Обеспечить функционирование звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Красноярской области.

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Красноярской области.

3. Обратит особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**РАЗДЕЛ V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ
И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ)
ДЛЯ ИХ СТОЯНОК**

ДОКЛАД ПО ПРАВООПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

За 2022 год должностными лицами ГИМС, во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились, мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведено 2034 патрулирования и профилактических выездов (АПШ: 1839, + 11%), в том числе со спасателями проведено 657 патрулирования (АПШ: 920, - 29%).

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов), при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях и базами (сооружениями) для их стоянок.

№ п/п	Типовой вопрос	Основной вывод результатов административных и судебных оспариваний решений органов ГИМС
1.	<p>В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях</p>	<p>В соответствии со ст. 19.22 КоАП РФ за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленном законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, поданных в реестр судов Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 19.22 КоАП РФ.</p> <p>Производство по делам об административных правонарушениях по составу в соответствии со ст. 23.40 КоАП РФ, в пределах своей компетенции, возможно на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ.</p> <p>В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (ст. 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (п. 7 ст. 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов. Такими сведениями могут быть:</p> <p>1. имя, гражданство и адрес собственника (собственников);</p> <p>2. доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников;</p> <p>3. имя и адрес судовладельца, если является собственником судна;</p> <p>4. имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему;</p> <p>5. иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома.</p> <p>При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлечь его к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ.</p> <p>Протокол об административном правонарушении, предусмотренный ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, при наличии на</p>

борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.

При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.22 КоАП РФ собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения ст. 25.15 КоАП РФ, а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном ст. 28.2 КоАП РФ.

Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортичных и иных личных данных собственника, судовладельца или владельцаного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.

Вместе с тем, как свидетельствует судебная практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного ст. 19.22 КоАП РФ, поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не делимые (т.е. простые).

Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП РФ по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 4.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ, при длительном административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинаются исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Как указано в п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длительность выражается в длительном административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрерывающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иными нормативными правовыми актом, а также правовым актом не нормативного характера, например представляемым прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственные

3.	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судья, используемого в</p>	<p>При совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 11.8 КоАП РФ (управление маломерным судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления), частью 3 статьи 11.8 КоАП РФ (управление маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации и для управления которым судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения в виде лишения права управления санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
2.	<p>Какое наказание предусмотрено за управление в состоянии опьянения маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации и для управления которым предусмотрено на право управления не требуется</p>	<p>В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения, предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (ст. 11.9 КоАП РФ). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьями (ст. 3.8 КоАП РФ). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
		<p>назор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установлению срока свидетельства о том, что административное правонарушение не является длительным. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотрена правовым актом обязанность не была исполнена к определенному сроку начинается теч с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст.19.22 КоАП РФ не уполномочены, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, ст. 4.5 КоАП РФ) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p>

11.8.1 КоАП РФ (управление маломерным судном, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и статьей 11.9 КоАП РФ (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства.

При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (статья 27.12 КоАП РФ), перечень неисправностей маломерного судна, с которыми запрещена эксплуатация и пункт, в котором записана эксплуатация, для каждого маломерного судна будет индивидуальным.

Задержание маломерных судов осуществляется в целях исключения их участия в процессе передвижения по водным объектам до устранения причин, послуживших основанием для задержания. В свою очередь маломерное судно не задерживается в случаях предоставления удостоверения на право управления маломерным судном, удостоверения на право управления маломерным судном, удостоверения в установленном порядке, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым маломерным судном в отсутствие владельца; предоставления для управления маломерным судном иного лица, при отсутствии оснований для его отстранения от управления маломерным судном до начала передвижения задерживаемого маломерного судна на специализированную стоянку.

Вместе с тем, устранить на месте причину задержания в виде управления маломерным судном, не зарегистрированным в установленном порядке либо имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, без исключения маломерного судна из процесса перевозки людей и грузов на месте совершения административного правонарушения невозможно.

Следует отметить, что мера обеспечения производства по делам об административных правонарушенияшениях применяется в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на

некоммерческих целях.

<p>месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (статья 27.1 КоАП РФ)</p>	
<p>В соответствии со ст. 23.40 КоАП органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.22 и ст. 8.23 (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума). Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за последние несколько лет отсутствует. При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствования судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судом не пропущенным освидетельствования, в соответствии с ч.1 ст.11.8 КоАП РФ, предусмотрено административное наказание в виде штрафа в размере от 500 до 1000 рублей</p>	<p>4. Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору, должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, либо нормативов шума.</p>
<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставляемых полномочий, в том числе во взаимодествии с органами внутренних дел на основе заключения соглашений о взаимодействии (ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).</p>	<p>5. Каким образом, при осуществлении мероприятий по надзору, должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов.</p>

ДОКАД С РУКОВОДСТВОМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЯ: КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРАВОМЕРНЫМ

Контроль и надзор за использованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2022 года № 132.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Суть типового вопроса	Ответ
1.	<p>Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.</p> <p>должностными лицами ПИМС МЧС России.</p>	<p>В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными средствами и сигнальными средствами.</p> <p>В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами. Федеральным законом от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О несении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростили порядок пользования маломерными судами двигателя (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ РФ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ РФ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовые билеты (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ РФ и п. 9 ст. 14 КВВТ РФ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 06.06.2020 № 487 (зарегистрированном в Минюсте России 22.10.2020, регистрационный №60524) (далее - Правила). В соответствии с п. 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации,</p>
2.	<p>Какие требования к регистрации судам, не предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.</p>	<p>В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ РФ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ РФ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг, включительно и мощностью двигателя (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ РФ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ РФ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовые билеты (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ РФ и п. 9 ст. 14 КВВТ РФ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 06.06.2020 № 487 (зарегистрированном в Минюсте России 22.10.2020, регистрационный №60524) (далее - Правила). В соответствии с п. 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации,</p>

		<p>3. Какие статьи КоАП РФ не применяются к судам, не подлежащим судопроизводству маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.</p>	<p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подпадает под действие государственной регистрации не освобождает государственной регистрации не освобождает судовладельцев от обязанности соблюдения норм и правил в области общественной безопасности, охраны окружающей среды, безопасности, охраны окружающей среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	<p>4. Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.</p>	<p>5. Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p>
<p>Требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p>	<p>Поскольку отсутствие у судовладельцев маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном не является нарушением, в отношении таких судовладельцев не применяются следующие статьи КоАП РФ, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России: ст. 11.8 КоАП РФ, ст. 11.8.1 КоАП РФ.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подпадает под действие государственной регистрации не освобождает государственной регистрации не освобождает судовладельцев от обязанности соблюдения норм и правил в области общественной безопасности, охраны окружающей среды, безопасности, охраны окружающей среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП РФ, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	<p>4. Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.</p>	<p>5. Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p>	<p>Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.</p>	

	<p>субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со ст. 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
--	--

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ
(СУДОВОДИТЕЛЯМ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ)**

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

- наличие при себе ретранспондных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;
- укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;
- наличие неисправностей маломерного судна, с которым запрещено его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

- средства связи, доступные для использования в районе плавания;
- список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, муниципальных организаций и топливозаправочных комплексов;
- сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

В целях совершенствования законодательства в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Главное управление МЧС России по Ярославской области предлагает следующие мероприятия:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством, устанавливающим обязательные требования по подготовке должностных лиц в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организации, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах муниципальных образований» и приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня полномочных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, в учреждениях федеральных органов исполнительной власти по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации».

Наименование должностей (категории обучаемых) привести к требованиям постановления Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

2. На законодательном уровне определить требования к вводу инструктору по гражданской обороне:

- какое должностное лицо организации должно проводить вводный инструктор по гражданской обороне; установить требования к уровню подготовки в области гражданской обороны этого должностного лица;
- определить формы (программу, перечень вопросов) вводного инструктора по гражданской обороне и журнала учета проведения вводного инструктора по гражданской обороне.